

每日养老资讯

2018年7月27日

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
上海：出台“健康服务业 50 条”放宽社会办医规划限制.....	4
上海：将规范养老机构失信信息管理.....	5
天津：2018 年基本养老保险待遇调整工作圆满完成.....	5
重庆：建立多样化养老平台的重大探索.....	6
河北：石家庄上半年发布实施 5 项团体标准.....	7
河南：出台养老方案将来走出家门 15 分钟内就能享受各种服务.....	8
河南：《河南省老年人权益保障条例(草案)》继续审议.....	9
山东：烟台组织开展人口老龄化国情省情市情教育.....	10
山东：泰安市各级财政资金助推泰安养老机构转型升级.....	11
山东：济宁市任城区老龄办深化“一次办好”改革助推为老服务零距离.....	11
山西：太原养老机构内设医疗机构备案 5 个工作日办结.....	12
安徽：老龄委首次印发工作制度和年度工作要点.....	12
浙江：镇海探索多元化养老模式，让老人安享晚年.....	13
江西：景德镇市卫计委组织开展“2018 老年食品安全宣传周”活动.....	14
青海：“6 大项 22 条”关爱老年人.....	15
四川：独生子女护理假最多 15 天，期间工资福利待遇不变.....	15
贵州：毕节市全方位支持养老服务产业改革发展.....	17
甘肃：酒泉市让老年人老有所为老有所乐.....	18
广东省 15 部门联合开展人口老龄化国情省情教育活动.....	18
应对人口老龄化，四川探索老年志愿服务激励机制.....	19
养老接地气，老人解难愁：申城长护险试点大力推进中.....	20
养老服务按下“快进键”.....	22
老龄化国情教育大讲堂启动.....	23
退休教师下乡讲学需用其所长.....	23
创新养老模式，让独居老人安享晚年.....	24
医疗、教育、养老如何成为“新三驾马车”？.....	24
热点新闻	26
北京毛纺北小区改造：加装电梯，建立体停车楼，建养老驿站.....	26
老年人用微信最爱语音聊天.....	26
政策法规	27
民政部办公厅《关于贯彻落实国务院常务会议精神做好取消养老机构设立许可有关衔接工作的通知》.....	27
上海市人民政府关于推进本市健康服务业高质量发展加快建设一流医学中心城市的若干意见.....	27
上海：关于《关于推进健康服务业高质量发展加快建设一流医学中心城市的若干意见》的解读.....	38
养老类型	40

河南：计划建 500 个社区养老服务中心.....	40
山东：烟台养老机构增至 216 处，每千名老年人拥有床位 37.5 张.....	40
浙江：养老院“公建民营”绍兴打造养老服务综合示范园.....	41
老年食堂为村民打造“舌尖”上的幸福晚年.....	41
养老产业.....	43
湖北：孝感老博会邀武汉老年人做客，2000 款养老产品和技术.....	43
各路资本进军宁波养老产业，进来后才发现困难多多.....	43
养老培训.....	45
黑龙江省举办 2018 年度城乡老年人生活状况监测调查骨干培训班.....	45
老年大学.....	46
山东：高密市 7.8 万余名老年人报名潍坊市银龄家庭传媒大学.....	46
山东：乐陵市举办“不忘初心，牢记使命”老干部摄影展颁奖仪式.....	46
为什么我们需要老年大学教育.....	46
互动养老.....	50
银发一族成为我国休闲旅游消费市场的重要力量.....	50
社会保障.....	51
山东：烟台市连续第 14 次调整退休人员基本养老金.....	51
四川：2018 年上半年阿坝州各类社会保险待遇及时足额发放到位.....	51
四川：资阳政企携手，为 10 万重点困难老人保驾护航.....	52
城市规划.....	52
河北：借力京津雄安，将建环京津健康养老产业圈.....	52
老年说法.....	53
河南男子冒充公职人员谎称可办养老保险骗多名老人近两百万.....	53
政府购买服务.....	54
广东：广州市番禺区社会福利院养老护理服务项目【招标编号：GZZJ-ZG-2018176】公开招标公告.....	54
北京市门头沟区民政局养老及殡葬设施专项规划编制项目公开招标公告.....	56
广东：佛山市禅城区祖庙街道社区服务中心购买居家养老家政服务项目公开招标公告.....	57
关于我们.....	59
联系我们.....	60

养老视点

上海：出台“健康服务业50条”放宽社会办医规划限制

社会办医利好政策不断。

7月24日，上海出台《关于推进健康服务业高质量发展加快建设一流医学中心城市的若干意见》。这被称为“健康服务业50条”，也是进入新时代以来我国首个省级健康服务业发展政策。

记者注意到，新政中大量内容为对社会办医疗机构的鼓励和支持政策，涵盖税收、医保、人才等各个方面。最为业内所关注的，是新政中的突破性改革措施：放宽规划限制，即先行放开100张床位及以上的高水平社会办医疗机构、全科诊所和中医诊所规划限制。这意味着，社会办医疗机构将摆脱过去“被规划”的命运。上海和睦家新城医院院长张澄宇作为社会办医疗机构的代表，在本次新政编制时参与了向政府提建议的环节。他告诉21世纪经济报道记者，这是对社会办医支持力度最大一个文件。过去社会办医院要全部纳入区域卫生规划，要在每千人床位数的通盘考虑下，管控民营医院是否能够开放。而新政在设置门槛“100张床位”的同时，也打开了大门。

鼓励发展社会办医疗机构

“上海‘十三五’发展规划明确指出，到2020年要建成亚洲医学中心城市，所以上海也在尽力打造一批有国际影响力的医院和学科。未来会吸引上海之外的患者，更希望能吸引国际上的病人。”上海市卫生和计划生育委员会副主任闻大翔告诉记者。此次的上海新政，支持社会力量深入专科细分领域，投资建立品牌化专科医疗集团；以“名医、名术”为核心，鼓励发展各类特色诊所。积极支持公办、民办医疗机构联动发展，鼓励双方在人才、管理、技术等方面建立协议合作关系。鼓励社会办医疗机构参加医疗联合体建设等。

目前，上海的社会办医疗机构有2240家，包括医院188家，门诊部1070家，第三方医学检验影像诊断、病理诊断中心59家，诊所763家，核定床位2.1万张，占全市的17%。

针对引起业内较大反响的“放宽规划限制”，张澄宇向记者表示，假如某区域无法满足百姓多层次的就医需求，但每千人床位数已达标，过去的规划限制就阻止了社会办医疗机构的进入，患者的需求无法得到满足。

中欧国际工商学院医疗管理与政策研究中心主任蔡江南告诉记者，以前医疗机构的办医地点是有规划限制的，原则上公立与社会办医一样，但在具体执行层面，对社会办医在市场准入、规划上控制得特别严格。取消规划限制是很好的政策，为社会办医打开了一扇门，但具体效果还要看执行情况。对个体诊所规划布局限制的放开始于2017年，国务院办公厅印发的《关于支持社会力量提供多层次多样化医疗服务的意见》指出，要进一步扩大市场开放，个体诊所设置不受规划布局限制。为何要设立“100张床位及以上”的门槛？张澄宇表示，如果社会办医规模太小，可持续性会比较差，过去社会办医“小、散、多、乱”的局面就会重现。“个人认为100张床位是比较合适的起步点，有了这样的规模，医院科室就要设置得比较齐全，医务人员的配置也会比较多，常规化、正规化的运作，对医院管理要求也会提高。”张澄宇说。

淡化医疗机构等级

新政明确提出，淡化医疗机构的等级要求，重点审核医师执业资质和能力。蔡江南表示，医疗机构的等级设置，对社会办医特别不利，社会办医疗机构很难被评审为高级别，评级时有规模等各方面的限制。强调根据医生的职业水平而不是等级，有利于社会办医。此前部分医疗技术的准入，要根据医院的等级。例如心脏介入治疗，要达到某等级的医院方能开展。即便民营医院拥有同样的设备，同

样的流程及环境，并从三甲医院聘请有资质的医生，依然是不被允许的。“病人有需求，民营医院也有底气、能力和信心为病人服务好，为什么一定要评三级医院？”张澄宇告诉记者，三级医院有独到之处，很难与之全面竞争，但在提供专项服务方面，唯出身论、唯等级论不符合客观情况。

此外，人才问题是社会办医所面临的最大短板。国家卫健委医政医管局副局长郭燕红曾表示，民营医疗机构都是新兴的医院，在人才培养方面处于弱势。

张澄宇告诉记者，长期以来医生、护士的培训基于公立医院体系，导致只有公立医院有优质的医生、护士、管理人员。仅仅通过薪酬大战来吸引人才是不可能的，因为高技能人才往往还要考虑平台、教学科研、职业发展等诸多因素。此次上海的“健康服务业50条”，提出力争在医生多点执业方面有所突破，研究形成利益共享机制，规范医生跨机构执业行为，释放医生生产力。记者了解到，近年来，诸多省市都出台了支持社会办医的新政，人才问题为关注的焦点之一。

此次新政还在医保、税收等方面对社会办医进行了支持。包括对在高水平社会办医疗机构就医的医保病人，基本医疗服务的费用由基本医疗保险基金按照公立医院同等收费标准予以结算，非基本医疗服务费用由病人自负。对经认定的健康服务企业，可享受高新技术企业或技术先进型服务企业的政策优惠，按照15%的税率（原来25%）征收企业所得税等。

（来源：21世纪经济报道）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53114>

上海：将规范养老机构失信信息管理

为贯彻落实国家、全市关于做好养老院服务质量建设专项行动的精神要求，近日，市民政局联合市卫生和计划生育委员会、市食品药品监督管理局、市质量技术监督局、市老龄工作委员会办公室、市公安局6个委办局召开“2018年上海市养老服务机构服务质量建设专项行动推进会”。会议指出，本市有些农村薄弱养老机构的服务质量仍需抬高，整体的服务品质仍需要精细化提高。本市还将规范养老机构失信信息归集和使用管理，促进养老机构诚信健康发展。

会上，市民政局社会福利处介绍了市民政局、市发改委联合制定的《养老机构失信信息归集和使用管理办法(试行)》，为规范养老机构失信信息归集和使用管理，促进养老机构诚信健康发展作了规定。

（来源：上海法治报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53145>

天津：2018年基本养老保险待遇调整工作圆满完成

天津市社保中心深入贯彻落实以人民为中心的发展思想，主动担当作为，加强协调配合，圆满完成全市213万余名城镇退休人员和81万余名城乡居民参保人员养老保险待遇调整增加和补发工作。7月15日开始，退休人员陆续领到了增加和补发的养老金，纷纷拍手称赞。

政策落地及时高效。市社保中心及时跟踪掌握市人力社保局政策制定情况，政策确定后第一时间提出业务需求、组织需求分析，按时完成了系统开发和调试。各分中心根据调整养老保险待遇政策的变化，提前组织了关键信息的核对修订，加快进度完成了调整数据核定和发放数据校验，确保了增加的和补发的养老金在规定发放日同步发放到位。

宣传服务送到身边。市社保中心编印了“致全市退休职工的一封信”“一张图读懂2018年增加养

老金”等宣传资料，组织中心系统党员干部和团员青年进银行、进社区、进农村，张贴宣传海报，分发宣传资料，把惠民政策送到群众家门口，让人民群众看得见看得懂。

查询渠道不断丰富。除了社保分中心的业务大厅和代发银行网点的营业厅可以查询打印养老金明细，还向城镇退休人员推送了手机短信，在个人网上经办服务平台、“天津人力社保”手机APP、“津云”手机APP、12333咨询服务热线开通了调整待遇信息查询服务，同时，向单位网上经办服务平台推送本单位退休人员调整待遇信息。

发放服务亲民便民。提前与各代发银行沟通协调，组织银行完善服务设施，开辟绿色通道，加强人员引导。7月15日，市社保中心和各区社保分中心组织骨干力量76人，到133家银行网点进行巡访，现场解答群众咨询，倾听群众需求。同时，建立了舆情分析和突发事件应急处置机制。

下一步，市社保中心将继续组织做好养老金发放工作，及时总结经验，分析问题，持续改进经办服务工作，切实提升群众的获得感和幸福感，以不断提升社会保险经办服务的实际行动践行以人民为中心的发展思想。

（来源：天津市滨海新区人民政府）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53155>

重庆：建立多样化养老平台的重大探索

随着《重庆市社区养老服务“千百工程”实施方案》的印发，一项历时三年，惠及重庆数百万老年人的重大民生工程正式拉开帷幕。该工程将不仅解决老年人的社区养老问题，更是重庆市构建政府基本公共养老服务保障体系，探索建立多样化养老平台的重大举措。“千百工程”将达到怎样的目的？又将采取什么样的方式，构建这一庞大的综合性养老体系？组织、运营等层面会采取怎样的模式？重庆日报记者带读者一探究竟。

“千百工程”建设将参照“国标”

“我市实施的社区养老服务‘千百工程’，不仅数量多，并且建设标准直接参照国家标准。”市民政局相关负责人表示。该负责人透露，我市“千百工程”设施建设标准，将按照新建社区人均不低于0.1平方米的标准配建社区养老服务中心（站），每个社区养老服务中心（站）面积应达到750平方米以上。而这一标准，是严格按照《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》精神和《重庆市城乡公共服务设施规划标准》要求制定的。除新建社区外，老社区则参照新建社区标准，利用社区闲置资源，采取购买、置换、租赁、转换等方式予以配建。按照《方案》，社区养老服务中心（站）应选址在地形平坦、阳光充足、通风及环境绿化良好的地方，符合安全、卫生和环保要求，达到“五个一”（一批设施设备、一支服务队伍、一套服务标准、一个信息平台、一批服务项目）基本要求，为老年人提供助急、助餐、助洁、助医、助行、助乐等基本公共服务和市场化养老服务。

年内将建5个社区智慧健康养老服务示范机构

市民政局相关负责人表示，“千百工程”除硬件建设外，一个重要的突破是试图探索构建符合重庆市情的政府基本公共养老服务保障体系，探索建立多样化的养老平台。为此，我市将调动社会各方面力量参与支持社区居家养老服务，采取“公建民营”“民办公助”等方式，支持养老机构或养老服务企业运营社区养老服务中心。同时，还将实施规模化、连锁化、集约化营运模式，培育扶持一批高品质运营企业或组织，充分发挥市场服务功能，推动社区养老服务可持续发展，构建社区居家养老服务体系，满足社区居家养老多元化市场需求。该负责人表示，我市将完善政府扶持和购买公共服务机制，强化政府托底保障职能，逐步提高政府购买公共服务标准，适度扩大基本公共养老服务范围，健

全老年人能力评估体系，明确基本公共养老服务清单，支持服务清单市场化运作。该负责人介绍，我市在“千百工程”中还有一大探索，就是将运用“互联网+”思维，加快社区居家养老信息化建设，构建社区居家养老服务大数据平台，采取养老服务互联网模块管理方式，整合线上线下养老项目，实现养老服务资源共享，构建互联互通的智慧养老市场格局，促进养老服务要素良性互动，为社会提供高质量、全方位、多样化养老服务。

“2018年，全市将打造5个社区智慧健康养老服务示范机构。”该负责人表示。

市级示范社区养老服务中心平均200万元建设补贴

据了解，为完善政府购买社区居家基本公共养老服务机制，支持探索创新社区养老服务项目建设和运营模式，《方案》要求，市、区县财政部门要加大支持力度，合理安排专项资金，将社区养老服务中心（站）建设和政府购买公共服务资金纳入预算安排。据介绍，该项工程的建设资金以区县投入为主，市级财政采取以奖代补的方式分3年予以适当补助，对新增的社区养老服务站平均每个给予20万元补助，对区域性、综合性的市级示范社区养老服务中心平均每个给予200万元建设补贴。据悉，市级奖补资金由市级福彩公益金、市发展改革委统筹资金和市级财政预算资金统筹解决，运营经费由区县财政负责安排落实。对国家重大工程项目申报条件的，优先纳入争取国家项目资金计划。根据《方案》，凡符合条件、开展全托服务的社区养老服务中心（站），享受社会办养老机构优惠扶持政策。此外，社区养老服务中心（站）和居家养老服务专业机构，在运营中享受与养老机构同等的税费、水电气价格等优惠扶持政策。同时支持社区卫生服务中心为社区养老服务中心（站）提供基本公共卫生服务，为居家老年人提供家庭医生签约服务。尤其值得一提的是，我市还将探索社区养老服务中心（站）运营补贴制度，2018年在主城区实施社区养老服务机构综合责任保险试点，力争开展长期护理保险试点工作。

（来源：重庆日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53105>

河北：石家庄上半年发布实施5项团体标准

上半年，河北省石家庄市质监局指导行业协会以石家庄市优势特色产业，产业要素齐全、产业链长的行业为重点，积极推广团体标准的制定和实施。1至6月发布实施包括《室内装饰用绗缝布艺》《老年人生活能力评估规范》《养老机构建设规范》《养老机构验收规范》《养老机构基础照护服务规范》5项团体标准。

团体标准是指由团体按照团体确立的标准制定程序自主制定发布，由社会自愿采用的标准。

《室内装饰用绗缝布艺》规定了室内装饰用绗缝布艺产品的要求、试验方法、检验规则、标志、包装、运输和贮存。该标准适用于以絮片为填充物，并与各种纺织面料、里料经绗缝工艺制作成的各类制品（如沙发垫、座椅垫等），没有絮片填充物的单层室内装饰用布艺产品可参照执行。该标准不适用于窗帘、床上用品，不适用于年龄在36个月及以下的婴幼儿用品。

《老年人生活能力评估规范》规定了老年人生活能力评估的术语和定义、评估实施、评估内容、评定结论，适用于需要接受养老服务的老年人。

《养老机构建设规范》规定了养老机构建设的术语和定义、总则、建设规模及项目构成、用地及总平面、房屋建筑、建筑设备及基本装备等要求，适用于新建、改建和扩建的养老机构项目建设。

《养老机构验收规范》规定了养老机构验收的术语和定义、总则、验收条件、验收项目及要求、验收规则、验收方法及验收工具、验收报告等要求，适用于新建、改建和扩建的养老机构项目的验收。

《养老机构基础照护服务规范》规定了养老机构基础照护的术语和定义、基本要求、服务流程、

操作方法、质量控制等，适用于河北省养老机构的基础照护服务，社区养老和居家养老参照此标准执行。

团体标准的发布实施，有利于激发社会团体协调相关市场主体共同制定团体标准的活力，提供标准的有效供给，促进新型标准体系的构建，支撑经济社会可持续发展。为促进团体标准化工作健康有序发展。该局以服务创新驱动发展和满足市场需求为出发点，以“放管服”为主线，激发社会团体制定标准，多次向社会团体提供人员培训、标准编制、管理服务和标准化技术咨询等服务，不断提升了社会团体的标准化能力。

（来源：石家庄市人民政府）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53139>

河南：出台养老方案将来走出家门 15 分钟内就能享受各种服务

养老难题如何破解，养老产业如何发展？日前，省发改委印发《2018年推进健康养老产业转型发展专项方案》（以下简称《方案》）给出答案。《方案》提出，力争到今年年底，我省城市社区养老服务设施覆盖率达 60%以上，初步形成“15 分钟城市社区居家养老服务圈”。

定了这些重点任务还明确了责任单位

关键词：无障碍适老化改造。《方案》：要统筹推进新建社区养老服务设施配建和老旧社区无障碍适老化改造。力争年底前启动建设社区养老服务中心 500 个，每个县（市、区）至少形成 1 所医养结合示范医疗机构，城市社区养老服务设施覆盖率达到 60%以上，初步形成“15 分钟城市社区居家养老服务圈”。

关键词：智慧养老。《方案》：要依托社区（行政村）养老服务中心和社区服务站点，统筹整合家政、物业、餐饮、医疗等服务资源，扶持引导企业建设居家养老服务信息系统，对接老年人服务需求和各类社会主体服务供给，为老年人提供紧急呼叫、家政预约、健康咨询、物品代购、服务缴费等适合老年人的服务项目。

关键词：公办养老机构改革。《方案》：鼓励社会力量通过独资、合作、联营、参股、租赁和委托管理、服务外包等方式参与公办养老机构运营服务。支持和鼓励社会力量举办小型化、专业化、连锁化、嵌入式的社区养老机构，为老年人提供日间照料、临时托养、康复、长期照护及就近集中养老服务。

关键词：培育养老消费市场。《方案》：要围绕适合老年人的衣、食、住、行、医、文化娱乐等需求，支持企业积极开发安全有效的康复辅具、食品药品、服装服饰等老年用品用具和服务产品，引导商场、超市、批发市场设立老年用品专区专柜或专业交易市场。引导和规范商业银行、保险公司、证券公司等金融机构开发适合老年人的理财、信贷、保险等产品。

关键词：养老专业人才培养。《方案》：支持鼓励高等院校、职业院校增设老年服务管理、医疗保健、护理康复、营养配餐等健康养老类相关专业或课程。

此次出台的养老政策都是“对症下药”

“有不少政策，是我作为人大代表履职时一直在提的建议。比如，加强养老人才队伍建设、完善相关配套政策等。”河南省人大代表、爱馨养老服务集团董事长豆雨霞说，建议最终成为政府决策，让从业者对未来更有信心了。通读《方案》后，豆雨霞告诉河南商报记者，《方案》是针对眼下养老服务存在的问题下的“对症药”，也将解决不少养老服务的难题和痛点。

“‘探索建立健全基本养老服务财政补贴政策 and 机制’，对解决社区居家养老服务经费难、无利

润点会有帮助。将‘积极拓宽融资渠道’纳入重点任务，如能实现也将解决现有一批服务经验丰富、但缺少资金发展的实体机构的难题。”豆雨霞说。此外，豆雨霞还特别注意到《方案》中“优化养老机构设立许可手续，简化程序、降低门槛”的表述。在她看来，这将很好地解决养老机构设立难题。随着政策的落地，定能吸引更多社会资本参与养老事业。

对于《方案》中提到的我省将“启动健康养老公共服务平台建设”，在她看来，这将打破数据壁垒，数据共享交换可为制定政策提供依据、为企业提供规划目标，最终在市场上形成多层次、个性化的养老服务项目和机构。而“探索建立统计调查体系”更是最新的课题，为今后健康养老事业发展提供大数据支撑，以便未来政策更加有针对性、指向性。

(来源：大河网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53126>

河南：《河南省老年人权益保障条例(草案)》继续审议

无论是新建住宅居民住宅区还是已建成居民住宅区，都要提供一定面积的养老服务设施；不赡养老人、干涉老人婚姻自由等行为，或将纳入个人信用档案……昨日举行的省十三届人大常委会第五次会议上，听取了“关于《河南省老年人权益保障条例(草案)》审议修改情况的报告”。此次提交大会审议的“审议修改稿”对《条例(草案)》部分条款进行了修改。

福彩公益金按比例用于养老业

养老服务业的发展，需要“真金白银”的保障。

《条例(草案)》中提到，要将老龄事业经费列入财政预算，建立与经济社会发展水平和老龄化程度相适应的稳定的经费保障机制，并鼓励社会各方面投入，使老龄事业与经济社会协调发展。

【审议修改稿】对此，审议修改稿增加一条：各级社会福利彩票公益金中的本级留成公益金，应当按照一定比例用于支持养老服务业发展。

街道办建立老年人信息服务平台

为辖区老年人的生活保障提供服务和帮助，乡镇政府、街道办事处也要负起责任。

【审议修改稿】对此，审议修改稿增加一款：乡镇人民政府、街道办事处应当建立老年人信息服务平台，做好老年人调查统计、档案记录和服务工作，并确定专门人员负责老年人权益保障工作。村(居)民委员会应当做好老年人权益保障的相关工作。

县(市)区要建医养结合养老机构

“医养结合”将医疗服务技术和养老保障模式有机结合，是养老模式的新突破，能满足老年人的特殊需求。

【审议修改稿】对此，审议修改稿中增加了有关医养结合这一条款：县(市)区人民政府应当合理布局、统筹养老服务与医疗服务资源；县(市)区人民政府民政、卫生健康、人力资源社会保障等部门应当促进医养结合，支持医疗机构依托自身优势兴办养老机构，支持有条件的养老机构依法设置医疗机构。每个县(市)区至少建立一所医养结合的养老机构。

新旧小区都要有养老服务设施

尽管之前《条例(草案)》中规定了新建居民住宅区应当按照标准配套建设养老服务设施，但是没有

明确规定具体的标准，同时也没有规定已建成居民住宅区的养老服务设施建设问题，建议对相关条款进行修改完善。

【审议修改稿】审议修改稿对该规定进行了细化：规定新建居民住宅区应当按照“每百户不低于30平方米”的标准配套建设养老服务设施，另外增加规定：“已建成居民住宅区应当按照每百户不低于20平方米的标准，由县(市)区人民政府通过购置、置换、租赁等方式配置养老服务设施。”

不赡养老人或将被记入个人信用档案

干涉老年人婚姻自由，拒绝赡养、扶养，虐待老年人或者对老年人实施家庭暴力的，由村(居)民委员会、老年人组织或者赡养人、扶养人所在单位给予批评教育;构成违反治安管理行为的，给予治安管理处罚;构成犯罪的，依法追究刑事责任。

因上述行为受到治安管理处罚或者刑事处罚的，由作出处罚的公安机关或者人民法院将处罚情况提供给公共信用信息系统，记入被处罚人的个人信用档案。

【审议修改稿】把老人送去养老院不能“一送了之”，还要经常探望。审定修改稿中增加一条：对入住养老机构的老年人，家庭成员应当经常探望;对较长时间未探望老年人的家庭成员，养老机构可以向该家庭成员或者其所在单位、住所地的村(居)民委员会提出建议，督促其前往探望。

(来源：郑州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53137>

山东：烟台组织开展人口老龄化国情省情市情教育

日前，烟台市老龄委印发《关于在全市开展人口老龄化国情省情市情教育的通知》，在全市范围内开展人口老龄化国情省情市情教育，活动面向全社会，重点对象是党政干部、青少年和老年人，主要开展人口老龄化形势教育、老龄政策法规教育、应对人口老龄化成就教育、孝亲敬老文化教育、积极老龄观教育，通过开展主题宣讲、进行集中宣传、开展文体活动、组织文艺创作、创新教育形式等具体措施，达到“到2020年，人口老龄化的国情省情市情意识明显增强，关爱老年人的意识和老年人的自爱意识大幅提升，积极应对人口老龄化的社会氛围更加浓厚”的工作目标。

结合烟台实际，将组织开展教育宣讲活动，发放宣传画、宣传册、示范课、提纲、读本等，在市级媒体开辟专题、专栏进行集中重点宣传，展播涉老题材优秀作品、敬老养老助老公益广告等，并将教育内容纳入老龄宣传系列活动和文体活动内容，精心组织实施。按照老龄委年初部署开展的孝亲敬老文化建设活动安排，还将广泛开展“崇孝德、遵孝道、践孝行”主题活动，各行业系统结合实际，自行设计开展诸如“晒家规家训、讲好家风故事”“我给父母讲讲身边发生的新鲜事”“带父母外出旅游，看一看”“每年给父母进行一次健康体检”“给父母买一份银龄安康意外伤害保险”等活动;广泛开展“孝亲敬老文化进学校”活动，通过开展读敬老书籍、写感恩文章、节庆专题实践活动、主题班会和演讲、树孝德典型等活动，全面建设孝亲敬老校园文化。

(来源：水母网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53111>

山东：泰安市各级财政资金助推泰安养老机构转型升级

1、省级财政连年扶持泰安重点养老机构。今年以来，省老龄办、省财政厅联合组织第三方评估，采取以奖代补方式，确定扶持泰安市2家养老机构，每家扶持18万元，共计36万元，财政资金已拨付到位。这两家养老机构是新泰市老年公寓，拥有养老床位338张，肥城市新城老年公寓，拥有养老床位86张。两家养老机构入住率都在76%以上。截至目前，省级财政采取以奖代补方式累计扶持泰安养老机构24家，到位无偿扶持资金466万元，推动泰安重点养老机构新旧动能转换，养老服务方式由过去简单的、传统的偏重物质保障向综合性、专业化、现代化、物质保障与精神满足并重的医养健康龙头产业转变。

2、市级财政资金积极扶持全市重点养老服务机构。截至目前，市老龄办、市财政局连年组织申报、评估后，累计拨付市级财政资金340万元，扶持全市养老服务机构32家。为养老机构改善基础设施、添置医疗设备、优化消防安全硬件设施，起到重要“造血功能”。

3、泰安医养健康龙头产业不断发展壮大。全市注册的具有规模效益的养老服务机构111家，养老床位3.9万张，其中护理型床位8000张，持证护理人员269名，各类护理人员441名，养老护理人员缺口大，成为各年龄段人员就业的新型岗位。县级财政在养老机构建设启动中投入越来越大，养老产业用地等优惠政策，督促落实到位。各地养老机构入住高龄老人、失能半失能老人、空巢独居老人，养老服务方式不断创新，提供了高质量、精准养老服务，经济效益和社会效益并重，受到社会好评，为各级政府和老年人家庭缓解了物质及精神负担，让广大老年人拥有更多的获得感。

(来源：泰安市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53135>

山东：济宁市任城区老龄办深化“一次办好”改革助推为老服务零距离

近日，家住济宁市任城区后营社区刚满60周岁的张大爷来到观音阁街道服务大厅，在工作人员的热情服务下，短短几分钟就办理完了《老年证》。“现在真方便，在家门口就把老年证给办了。”张大爷激动地说。

《老年证》办理是省、市老年人优待政策的一项重要内容，也是任城区老龄办强化服务意识，深化“就近办”、“一次办”改革的创新举措。目前，城区15个镇街均设立了老年证办理服务点，方便老年人就近办理。早在2014年9月，任城区老龄办在全市率先将《老年证》办理权限下放至全区15个镇街，任城区60岁及以上老年人或家属携带老人身份证和一张一寸照片，到户籍所在地镇街即可直接免费办理，现场可取，进一次门，一次办好。

今年为深化“放管服”改革，实现老龄工作“服务零距离”、“业务一次办”，区老龄办还研究开发了任城老龄工作管理和服务信息化平台，把《老年证》办理、高龄补贴发放等惠老民生事项纳入平台管理，探索“互联网+服务”模式，现场受理、信息共享、网上审核，推动老龄工作信息化，营造优质、方便、快捷的服务环境，打通服务老年群众最后一公里。

(来源：任城区老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53142>

山西：太原养老机构内设医疗机构备案5个工作日办结

为提高养老机构提供基本医疗服务能力，优化医疗资源使用效率，日前，太原市卫计委对养老机构内部设置医疗机构取消行政审批，实行备案管理。市县两级卫计行政部门对材料齐全且符合备案的机构，原则上5个工作日内发放《医疗机构执业许可证》，较国家规定的时间缩短了一半。

为确保备案医疗机构为老年患者提供规范、优质的基本医疗卫生服务，市县两级卫生监督机构在备案医疗机构开业后3个月内进行第一次现场监督检查，且每年现场监督检查不少于2次。

据介绍，此举是太原市卫计委是推进医疗领域“放管服”改革、激发医养结合发展活力的有效措施，通过积极发挥行业优势，主动为养老机构提供医疗卫生服务，满足不同老年群体对健康养老服务的需求。

(来源：澎湃新闻)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53146>

安徽：老龄委首次印发工作制度和年度工作要点

近日，经省政府同意，《安徽省老龄工作委员会工作制度》和《安徽省老龄工作委员会2018年工作要点》正式下发，这是省老龄委首次编制印发工作制度和工作要点。

《工作制度》包括一项总则和会议、汇报、督查等三项具体制度，旨在加强对全省老龄工作的领导，强化老龄工作部门为老服务的职能，建立健全职责清晰、科学规范、高效运转的工作机制。《工作制度》明确，省老龄委是省委、省政府主管全省老龄工作的议事协调机构，其办公室承担日常工作，并负责与成员单位的协调和联络。省老龄委实行主任负责制和全体会议制度。主任主持委员会的全面工作，并向省委、省政府负责。委员会成员单位实行联络员工作制，联络员通常由各单位负责相关老龄事业发展的职能处室的负责同志担任。各成员单位应于每年年底将本年度开展老龄工作的情况和下一年度老龄工作计划安排意见向委员会书面报告，并及时向委员会办公室反映本单位老龄工作的动态和情况。根据《工作制度》，我省贯彻落实老龄法律法规情况，可提请省人大、省政协进行全面检查、视察；贯彻实施老龄事业发展规划等涉及老龄工作全局的工作，由委员会组织进行监督检查，或责成委员会办公室牵头、由相关成员单位组成检查组进行监督检查；重大问题和重要事项提请省委、省政府进行专项督查。

《工作要点》指出，2018年全省老龄工作系统要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立以人民为中心的发展思想，把老龄事业纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，深入落实全国老龄工作会议要求和省委省政府整体决策部署，聚力聚智老龄工作体制机制、重要领域制度改革与创新、为老公共服务、老年法制保障、全社会积极应对人口老龄化的思想观念、老年人融入社会、事业发展基础建设等7大领域，积极开展应对人口老龄化行动，统筹谋划，精准施策，努力实现老龄事业全面协调可持续发展。《工作要点》确定了省老龄委全年99项重点工作任务。为形成各负其责、各尽其职的老龄工作大格局，推动目标任务按时保质保量完成，逐一明确了各项任务的具体牵头责任单位和协同配合责任单位。共有18家成员单位承担牵头责任，37家成员单位全部承担具体工作任务。

为深入贯彻落实习近平新时代老龄工作思想和党的十九大“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”的重要精神，今年省老龄委在健全老龄工作体制机制、构建老龄工作大格局方面做了许多积极有益的探索。年初，在省老龄办积极努力下，比照全国老龄委构成并借鉴兄弟省(区、市)做法，经反复征求意见，并经省政府同意，省老龄委新增省委老干部局、省高院、省科技厅、省经济和信息化委、省国土资源厅、省交通运输厅、

省商务厅、省法制办、省残联、中国民航安徽监管局等10家单位为成员，成员单位数量达到37家。与此同时，重新核定了各成员单位工作职责，充实调整了省老龄委组成人员，并确定由各单位负责相关老龄事业发展的职能处室负责同志担任老龄委联络员，老龄委力量得到了有效增强。今年3月下旬，召开近年来首次省老龄委全体会议，副省长、省老龄委主任张曙光出席会议并作重要讲话，省老龄委37家成员单位的负责同志参加了会议。

(来源：安徽省老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53140>

浙江：镇海探索多元化养老模式，让老人安享晚年

近日，宁波市镇海区的王老伯在买菜途中感觉身体不适，按下随身佩戴的智能呼叫器上的红色按钮呼叫援助，“镇养通”智慧养老呼叫中心工作接到老人电话后，根据智能呼叫器显示的老人实时定位，立即通知老人子女前去看望，同步联系了附近的社区工作人员协助救助，迅速把老人送到医院检查。据统计，目前镇海区60周岁以上老年人达58017人，占户籍人口的24.66%，其中65周岁以上老年人占户籍人口总数的16.8%，标志着该区正式进入联合国划定的“深度老龄化”社会。如何让“刚需老人”能及时得到医疗及养护服务，镇海区探索医养结合、社区养老、个性化养老等多元化养老模式，托起幸福“夕阳红”。

医养结合：有病治病，无病疗养

80高龄的沃碧月老人住在镇海区金生怡养院，一个标准间的格局，阳台摆放着绿植，墙上挂着全家福，桌上摆放着老两口身着唐装的金婚纪念照。老人在这里有很多老朋友，聊聊天，下下棋，唱唱歌，楼下有定点门诊、药房、中医理疗，厨房为老人们安排有节日饭、生日饭、特需菜……

“我在这里吃得好、住得好，最好的是生了病就能马上看医生。”沃碧月老人摇着扇子，眼睛笑成月牙。这家拥有720个床位、医养结合的养老院，目前是镇海区规模最大的公建民营养老机构，入住失能、半失能人员245人，特护床300余个。最近，还在全市养老服务机构率先投用自动体外除颤器。金生怡养院院长方笑挺认为，同一个地方既有养老院，又有医院，解决了养老机构“不医护”、医疗机构“不养老”的问题。镇海区民政局副局长许希启说，“养中有医”“医中有养”“医养协作”是该区开展医养结合的三种主要模式。目前该区已实现100%的养老机构和90%的居家养老服务机构与卫生服务机构实施签约合作。他认为，医养结合模式解决了养老机构存在的专业医生和护理人员缺失等问题，达到了“有病治病、无病疗养”的目标。

社区养老：养老不离“家”，亲情不隔断

在镇海区招宝山街道，一辆贴着红枫叶图案的银灰色面包车在各个小区穿梭，无论刮风下雨、严寒酷暑，为年迈的老人们送去可口的饭菜。这辆引擎盖上喷有“孝心车轮食堂”字样的餐车，是招宝山街道的“孝心车轮食堂”，为当地80周岁以上、经济困难、行动不便的独居老人提供送餐上门服务。10年来，“孝心车轮食堂”里程数已超过8万公里，可以绕地球两圈。今年5月底，在社会各界的支持下，换了一辆新车。在2004年，总浦桥社区率先在宁波市创立日间老年护理中心，老年人可以到中心吃饭。总浦桥社区书记郑时梅说，对那些独居或腿脚不便的老人来说，从家里走到社区，路程显得有点长。有一次上门走访，郑时梅亲眼看到，有的独居老人一碗菜连吃好几天，“有的老人腿脚不好，有的老人去菜场买菜，因为买的量少，还会被摊主嫌弃。”

2007年，总浦桥社区日间老年护理中心对食堂进行了扩建，在当地街道、企业、热心居民的支持下，花了22万买下了一辆灰色送餐车，创办了浙江省首家“车轮食堂”，为全街道有需要的老人提供

平价送餐上门服务。“最多时一次要送七八十人。”郑时梅告诉记者，换了新车后，增加到100位老人。去年，招宝山街道区域性居家养老服务中心——新三宝服务社投入使用，郑时梅同时担任了新三宝服务社的负责人。新三宝服务社对老人只收取成本费，70岁以上老人自行来服务社吃饭，一荤二素一汤一米饭，只收10元钱。为了让老人吃饱、吃好、吃健康，郑时梅可谓费尽心思：提前一周出菜单供老人订餐，荤蔬搭配，食堂后厨实行标准化卫生管理……

新三宝服务社面积有4000多平方米，这里不仅可以供老年人就餐，还开办了智能手机培训、唱歌等老年人兴趣班，十分火爆。目前，在镇海区，像新三宝服务社这样的老年食堂已达20家，全年可为7000多次老人提供就餐服务。镇海区民政局相关负责人介绍，自2011年7月，镇海区在浙江省率先建立起居家养老购买服务补贴标准自然增长机制，补贴标准随上年度市职工最低月工资标准的提高进行调整。目前，该区80—89周岁老人每人每月100元；90—98周岁老人300元；百岁老人（99周岁及以上老人）每人每月从1500元，该补贴已经过三次提标，标准持续3年领跑全浙江省。

该区建成城乡社区居家养老机构80家，其中6家区域性居家养老服务中心，分别以街道整体运营、属地社区委托运营、社会力量托管等模式，为区域内2万余名老人就近提供生活照料等全方位的养老服务。据悉，2017年该区6个镇（街道）区域性居家养老服务中心实现全覆盖，54%的居家养老机构达到市“AA”等级以上标准。

社会参与：满足多层次多样化需求

走进位于镇海澥浦的康悦颐养院，记者看到，这家养老机构的主楼高六层，每层之间修建无障碍通道，楼道内安装有扶手。走进宿舍，每个房间的床头均安放了一个呼叫器，电视、空调、热水器等配套设施齐全，主楼内还设有电影放映室、活动室、棋牌室等。2016年6月，这家养老机构由澥浦镇政府通过政府采购，实行“公建民营”模式租赁给宁波市润家养老服务有限公司，优先接纳辖区内老人，承担政府对部分集中供养对象的供养责任，并为公办养老机构起兜底作用。运营期间，由第三方考评组对老年人开展满意度测评，考核优秀则给予运营奖励，机构运营效率大幅提升。同时，该养老服务公司还在骆驼街道和润园居家养老服务中心开办了“社区食堂”，开辟老年人专区，通过市场化经营手段，使老年食堂更有“生命力”。

近年来，镇海区通过激励社会力量参与、政府购买养老服务等方式，积极培育本土优质养老服务企业，引入养老服务连锁品牌，以公建民营、购买服务、合同外包、社会众筹等形式，实现多层次市场供需对接。据介绍，该区加大政策扶持力度，吸引社会资本进入养老市场，对社会力量举办的养老机构，给予每床3万元到5万元不等的建设补助，同时对机构收住镇海区户籍老人给予运营补助等财政资金支持。首家民营企业投资1.6亿元、建设床位700张的大型医养一体养老项目——四季永逸颐养院项目已经建成，投用后可填补镇海区中高端养老服务市场空白。

此外，预计投资6亿元的九龙湖福海家园养老服务综合体已完成土地转让和规划审批，预计可于今年下半年开工建设，届时将拥有养老护理床位和老年养护床位1800张，并配套大型老年护理康复医院。

（来源：人民网）

江西：景德镇市卫计委组织开展“2018老年食品安全宣传周”活动

7月20日，为动员全社会关心、支持和参与老年食品安全工作，增强社会对老年食品安全的参与意识，向老年人普及食品安全科学知识，景德镇市卫生计生委联合景德镇市疾控中心、昌江区卫生计生委、昌江区疾控中心和豪德社区卫生服务站在景德镇市豪德广场，针对老年人开展了“尚德守法、

食品安全让生活更美好”主题食品安全宣传周宣传活动。

活动中，工作人员向广大老年人发放了食品安全宣传手册和常见传染病防控资料，大力宣传了《食品安全法》等法律法规和深入普及了食品安全知识。本次活动共发放食品安全及传染病防控相关资料共计300余份，发放卫生宣传用品100余份，义诊150余人次。同时疾控中心和社区服务站的工作人员在豪德卫生服务站会议室开展了老年人食品安全知识宣传讲座，就食品安全的概念、常见食品安全事件、野生蘑菇防控等知识进行了详细的讲解。通过本次活动，向老年人传达了健康理念，传递了健康信息，增强了群众的自我保护意识，营造了人人关注、支持、参与食品安全的良好氛围，整个活动受到了在场群众的一致好评。

(来源：老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53153>

青海：“6大项22条”关爱老年人

记者从青海省老龄工作委员会办公室获悉，为贯彻落实《国务院办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》精神，积极应对人口老龄化，大力弘扬敬老养老助老社会风尚，进一步做好老年人照顾服务工作，让老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠，我省提出了包含“6大项22条”重点任务的《关于制定和落实老年人照顾服务项目的实施意见》(以下简称《实施意见》)。

《实施意见》的指导思想是，坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，以推动实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐为目标，立足老年人法定权益保障和服务需求，整合服务资源、拓展服务内容、创新服务方式、提升服务质量，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，使老年人获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，进一步增进老年人福祉、促进社会和谐。

《实施意见》中的重点任务包括：健全家庭赡养政策;完善社会保障制度;加大社会服务力度;提升社会优待水平;推进宜居环境建设;拓宽社会参与渠道等六大方面，具体涉及22条内容。

省老龄工作委员会办公室相关人士说，《实施意见》要求在组织实施方面，要加强组织领导，完善政策措施，健全保障机制，创新服务方式，提升服务质量，营造良好氛围，加大督查力度，确保政策落实，要强化追责问责机制，对落实老年人照顾服务政策不力的单位和个人严肃追究责任。

(来源：青海省人民政府网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53138>

四川：独生子女护理假最多15天，期间工资福利待遇不变

老年人错峰旅游免收门票，就诊看病享受优先服务，父母住院子女可请护理假……7月26日上午，四川省十三届人大常委会第五次会议第二次全体会议表决通过了《四川省老年人权益保障条例(修订)》(以下简称条例)。新修订的条例将于2018年10月1日起实施。再过60多天，老年人就可以享受这一大波“福利”了。

1 护理假：家中老人生病住院，子女可享带薪护理假

新修订的条例规定：老年人患病住院期间不能自理的，其子女所在用人单位应当给予独生子女每

年累计不超过十五日的护理照料时间，给予非独生子女每年累计不超过七日的护理照料时间。新条例同时规定，用人单位应当依法通过集体协商或者制定规章制度等形式确定护理照料时间。护理照料期间工资福利待遇不变。“很人性化的规定。”四川省社科院副研究员刘金华说，老年人患病期间对子女会更加依赖，亲子间的良好互动和陪伴对老年人的身心恢复也很有帮助。她表示，这样的规定考虑到了老年人以及儿女双方的需要。华西都市报-封面新闻记者了解到，今年1月，全国老龄办发布消息称，到2017年底，全国已有8个省份通过地方立法建立了独生子女家庭老年人护理假制度。如今，四川也迈出了这一步。此外，为了更好地促进亲子间的互动，条例还特别鼓励家庭成员与老年人共同生活或者就近居住。其中明确要求：八十周岁以上老年人可以无条件随子女迁移户口，六十周岁以上孤寡老年人投靠愿意赡养的近亲属的，可以自愿随近亲属迁移户口。

2 强扶助：特殊家庭老年人，优先安排入住养老机构

新条例加大了对独生子女伤残、死亡的计划生育特殊家庭老年人的关爱扶助，明确要建立和完善计划生育家庭老年人扶助制度。县级以上地方人民政府应当对符合条件的计划生育特殊家庭老年人发放特别扶助金，并由省人民政府根据经济社会发展水平实行动态调整。县级以上地方人民政府应当建立和完善计划生育特殊家庭老年人住院护理补贴保险制度。新条例同时规定，县级以上地方人民政府应当建立和完善计划生育特殊家庭老年人居家养老服务支持制度，根据老年人意愿，县级人民政府民政部门优先安排入住养老机构。

3 免门票：错峰旅游免收门票，年龄由70岁放低到65岁

记者梳理发现，条例对老年人的社会优待方面可谓是重点“升级”。条例规定，鼓励对非高峰时段乘坐城市公共交通工具的老年人实行免票，对落实老年人乘坐公共交通工具免票的企业应当给予相应经济补偿。车站、机场和港口码头应当为老年人设置购票优先窗口、专用等候区以及通行绿色通道。实行政府定价和政府指导价的旅游景区，对年满六十五周岁老年人免收门票；对不满六十五周岁老年人，在非国家法定节假日免收门票，在国家法定节假日实行门票半价优惠或者免收门票。老年人凭身份证或者老年人优待证等有效证件享受相应优惠。同时，鼓励景区内的观光车、缆车等代步工具对老年人给予优惠。景区应当为老年人设置购票优先窗口、专用等候区以及通行绿色通道。“这样的修改更科学。”刘金华指出，尤其是将“免门票”的年龄门槛由70岁放低到65岁，扩大了老年人的受益面，能够让更多处于老年黄金期的退休人员真切享受到福利。

4 办事易：看病可走绿色通道，办身份证可享上门服务

根据新修改的条例，四川的老人们也将在医院挂号就诊、社区事务办理方面享受到更大的优待。条例规定，医疗机构应当采取开设优先窗口或者绿色通道、提供导医咨询等方式，为老年人挂号、就诊、取药、结算、转诊、综合诊疗等提供方便和优先服务。鼓励各地医疗机构减免老年人一般诊疗费和院内会诊费。鼓励医疗机构和医务工作者为老年人提供义诊服务。地方各级人民政府和有关部门所属服务窗口、社区事务受理服务窗口应当为老年人办理相关事项提供咨询引导、操作指导、优先办理、上门服务等优待服务。另外，“公安机关为老年人办理居民身份证等服务时，应当为行动不便的老年人提供上门采集指纹、拍照、送证等便利服务”的规定也让人眼前一亮。“考虑很细致。”刘金华表示。

5 装电梯：多层住宅加装电梯，政府应当给予资金补贴

对老年人反映迫切的老旧小区加装电梯等宜居环境改造，新修订的条例也给出了明确规定：县级以上地方人民政府应当加快推进坡道、电梯、公厕等与老年人日常生活密切相关设施的无障碍改造，并在公共场所设立无障碍标识。县级以上地方人民政府应当加强组织领导，部门联动，采取简化工作流程、加强全程监管、给予资金补贴等方式，推进符合增设条件的已建成多层住宅加装电梯。“这个

问题在那些九十年代末建成的小区或家属院尤为凸显。”今年刚搬新家的成都市民赖先生表示，自己以前就和父母住在没有电梯的老旧小区，因为所在楼层高，父母下一次楼都要做出很大的决定。现在搬进有电梯的楼房，老人上下楼方便多了。

6 保权益：推销保健品忽悠老人，乡镇政府街办应及时制止

“老年人一生积蓄买了保健品，老伴治病却拿不出钱。”“被保健品害惨的中国老年人，‘药到病除’到底坑了多少人？”新闻报道或家长里短中经常会听到此类消息，老年人成了被忽悠的主要群体。对此，新修订的条例规定，市场监督管理部门应当加强监督管理工作，营造安全、便利、诚信的老年人消费环境，依法及时处理侵犯老年人消费权益的举报投诉。乡（镇）人民政府、街道办事处应当定期组织城乡社区开展老年人预防诈骗知识宣传等活动，及时制止和举报以虚假宣传、欺诈等方式向老年人恶意推销保健品、食品、药品、器材等行为。金融机构对办理转账、汇款或者购买金融产品等业务的老年人，应当提示相应风险。公安机关应当依法查处针对老年人的传销、诈骗、非法集资等行为，保障老年人人身和财产安全。

（来源：华西都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53116>

贵州：毕节市全方位支持养老服务产业改革发展

为深化养老服务体系建设和改革，推动全市养老服务业产业进程，毕节市制定了助推养老产业发展的有关指导文件，从多个方面为养老产业发展提供支持，推动养老产业快速发展。

一是加大资金投入力度。对政府保障型或示范型养老机构，要加大政府在建设资金上的直接投入力度，将资金纳入地方财政预算或积极争取上级项目资金。对民办养老服务机构，采取民办公助方式，符合相关资质条件的，给予床位一次性建设补助，补助标准不低于6000元/床。其中，除省级补助3000元外，剩余部分由市级承担20%、县级承担80%。市直民办养老机构申报符合条件的，由市级财政全额负担。对民办养老机构给予床位运营补助，按实际接收入住老年人数，每张床位给予每月50元的运营补助，运营补助按属地原则由地方财政自行承担。对符合条件的护理型养老机构，享受民办医疗机构的优惠扶持政策。

二是落实土地供应保障。各地要将各类养老服务设施建设用地纳入城镇土地利用总体规划和年度用地计划，合理安排用地需求。对养老服务建设项目用地，制定有关优惠政策，优先给予保障。社会力量举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构享有同等土地使用优惠政策，可以依法使用国有划拨土地或者农民集体所有的土地。对营利性养老机构建设用地，按照国家对经营性用地依法办理有偿用地手续的规定，优先给予保障供应。

三是落实税费优惠政策。对社会力量兴办的养老服务机构，落实好国家现行相关税收优惠政策。除法律法规明确的收费项目外，不得对社会力量兴办养老机构另行收费。收费标准设置上有上、下限的，按有利于社会力量兴办养老机构发展的方向收取，养老机构生活用电执行我省居民电价的非居民用户标准，用水、用气、用热按照居民生活类阶梯价格第一档价格标准执行。

四是完善融资扶持政策。养老机构利用其已经合法取得的建设用地使用权、房屋等不动产进行抵押贷款的，不动产登记管理部门应依法办理抵押登记手续。鼓励金融机构创新金融产品和服务方式，通过采取创新信贷品种、增加信贷投入、给予利率优惠、放宽信贷条件、依法依规扩大抵押担保范围等方式，积极支持养老服务业的发展；鼓励和引导保险机构依法依规探索开展养老服务机构综合责任险、入住老年人意外伤害险等险种。

五是建立人才培养机制。加强养老从业人员培训，到2020年，养老机构管理人员、护理人员岗前培训率达到100%，提高持证上岗率。将民办养老机构从业人员纳入政府培训教育规划。引导和支持各

高、中等职业院校和职业教育培训机构增设养老服务相关专业和课程。鼓励和支持大中专院校对口专业毕业生从事养老服务与管理类工作。对在养老机构就业的专业技术人员，要落实国家关于技术等级评定制度的相关规定，执行与医疗机构、福利机构、教育机构等相同的执业资格、注册考核政策。对在养老机构特殊工作岗位工作达到一定年限的专业技术人员，在职称评定比例方面给予倾斜、条件适当放宽。

(来源：毕节市人民政府网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53156>

甘肃：酒泉市让老年人老有所为老有所乐

发展老年教育,是积极应对人口老龄化、实现教育现代化、建设学习型社会的重要举措,是满足老年人多样化学习需求、提升老年人生活品质、促进社会和谐的必然要求。老年大学是实现老有所学、老有所教、老有所乐、老有所为的重要载体。今年,我市把启动建设酒泉老年大学项目列为惠民实事,加快建立完善老年教育活动体系步伐。

据了解,酒泉老年大学建设项目计划在现酒泉市干休所(老干部活动中心)的 20.9 亩国有划拨土地上新建,总建筑面积 25000 平方米。其中,酒泉老年大学 10350 平方米,酒泉市老干部活动中心 7250 平方米,肃州区老干部活动中心 5300 平方米,地下停车场 2000 平方米。项目估算总投资 9561.58 万元,建成后将极大地满足酒泉城区的老年人和市及肃州区两级老干部参加学习教育、文体娱乐活动的需求,有力推动我市老年教育和老干部事业发展。

今年初,酒泉市将酒泉老年大学建设项目列入惠民实事后,市委老干部局迅速行动,积极联系办理项目建设的前期手续和准备工作。目前,酒泉老年大学建设已完成项目选址、可行性研究报告、发改委立项等工作,正在进行平面规划设计的修改审定,审定后将进行设计招标。

(来源：中国甘肃网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53144>

广东省 15 部门联合开展人口老龄化国情省情教育活动

根据全国统一部署,日前,广东省老龄办、省委组织部、省委宣传部、省委老干部局等 15 个部门结合工作实际,联合转发《全国老龄办等 14 部门关于开展人口老龄化国情教育的通知》(以下称《通知》),部署在广东全省范围内开展人口老龄化国情省情教育。

《通知》指出,在全社会开展人口老龄化国情省情教育,是贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想要求,积极开展应对人口老龄化行动的重要举措。各地各有关部门要提高政治站位,把开展人口老龄化国情省情教育作为当前和今后一个时期的重要任务,切实加强领导,精心组织,为我省实施积极应对人口老龄化的国家长期战略任务营造良好氛围,确保党中央、国务院关于积极应对人口老龄化的战略部署在南粤大地落地生根,结出丰硕成果。

《通知》强调,开展人口老龄化国情省情教育以增强全社会的人口老龄化国情意识为出发点,以开展积极应对人口老龄化行动、促进老龄事业和产业全面协调可持续发展、不断增强广大老年人获得感、幸福感和安全感为根本目的。教育面向全社会,重点对象是党政干部、青少年和老年人。主要从五个方面着手,一是人口老龄化形势教育,二是老龄政策法规教育,三是积极应对人口老龄化成就教育,四是孝亲敬老文化教育,五是积极老龄观教育。到 2020 年,人口老龄化的国情意识明显增强,关

爱老年人的意识和老年人的自爱意识大幅提升，积极应对人口老龄化的社会氛围更加浓厚。

《通知》要求，各有关部门要充分发挥职能作用，落实责任分工，切实把人口老龄化国情省情教育做实做细。省老龄办将会同相关部门加强对全省开展人口老龄化国情省情教育的指导、督促和检查，将教育活动开展情况作为各地各部门实施《广东省促进老龄事业发展和养老体系建设实施方案》情况评估的重要内容，推动人口老龄化国情省情教育扎实有效开展。

(来源：南方网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53108>

应对人口老龄化，四川探索老年志愿服务激励机制

为了保障老年人合法权益，发展老龄事业，积极应对人口老龄化，结合四川省实际情况，7月24日，四川省十三届人大常委会第五次会议第一次全体会议上，备受关注的《四川省老年人权益保障条例(修订草案)》提请三审。

根据四川省统计局今年6月公布的数据，2017年四川65岁及以上老年人口1157万人，占常住人口的13.94%，总量居全国第二位，占人口总量的比重居全国第三位。四川老年人口不仅数量大，比重高，而且老龄化发展速度明显快于全国。据四川省人大法制委员会主任委员刘达贵介绍，此前，有省人大常委会组成人员和调研意见提出，应当加强老年人权益保障的权利救济。

为了保障老年人合法权益，发展老龄事业，积极应对人口老龄化，结合四川省实际情况，7月24日，四川省十三届人大常委会第五次会议第一次全体会议上，备受关注的《四川省老年人权益保障条例(修订草案)》提请三审。

在二审稿的基础上，此次提交的三审稿又有新变化：增加了信息公开制度和定期报告权益保障工作的制度，完善了对老年人的志愿服务制度，社会优待方面也更为具体和直接。

四川省人大常委会组成人员和调研意见提出，四川人口基数大，目前和将来面临巨大的老年人扶助和互助等压力，有必要逐步完善志愿服务，彰显社会文明程度。为此，三审稿特别提出，县级以上地方人民政府负责老龄工作的机构应当建立健全为老年人提供志愿服务的基本制度；对为老年人提供志愿服务的单位、社会组织、个人等建立志愿服务档案，探索完善老年志愿服务激励机制。

与此同时，鼓励引导基层群众性自治组织、依法成立的志愿服务组织、老年人组织和慈善组织等组织和个人积极为老年人提供志愿服务。倡导有志愿服务能力和意愿的老年人通过结对帮扶、邻里互助，低龄老年人为高龄老年人、健康老年人为失能及残疾老年人服务等形式提供志愿服务。

三审稿还增加了县级以上地方人民政府负责老龄工作的机构建立健全信息公开制度。提出要依法定期公开本辖区内八类信息：包括老年人口数量及基本构成，老年人社会保障基本情况，养老服务体系基本情况；国家、省和本辖区关于老年人的法律法规、政策规定，老年人健康支持、精神文化生活支持基本情况；为老年人开展志愿服务的情况；财政资金投入养老服务及保障情况；日间照料中心及各类养老服务机构行业标准和服务标准等情况；老年人权益保障的监督机构及监督电话；对不履行老年人优待规定的救济措施及处理结果；其他应当公开的信息。

新增要求县级以上地方人民政府应当定期向本级人民代表大会常务委员会报告老年人权益保障的工作情况。

此外，在社会优待方面，三审稿提出，“对不满六十五周岁老年人，在非国家法定节假日免收门票，在国家法定节假日实行门票半价优惠或者免收门票”，去掉了二审稿中的“鼓励”一词。“公共文化、体育设施应当根据其功能、特点，按照国家有关规定，向老年人免费或者优惠开放”，取消了二审稿中“设施免费开放时段、区域”的限制。

(来源：每日经济新闻)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53152>

养老接地气，老人解难愁：申市长护险试点大力推进中

三伏天，天热，有件事，也很热——完成申城全年300万人次的老年居家照护，长护险试点大力推进中。今天，“2018年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告”提交市十五届人大常委会第5次会议审议。今年1月1日起，长期护理保险制度试点在全市推开试点，上半年共受理申请12.6万人次，新增服务老人9.4万人，累计提供居家照护服务近200万人次，超额完成今年市政府实事项目“为符合条件的长期护理保险参保老人提供300万人次的居家照护服务”上半年目标。申城养老民生保障要坚持尽力而为、量力而行，统筹做好底线民生、基本民生和质量民生，着力创造高品质生活。人们关注：“三条路径”如何保障300万人次居家照护？

1 拓宽渠道：提升老人支付能力

申城养老服务保障，一大要素就是支付能力保障。从2004年起，申城实施养老服务补贴制度，为经济困难的老人发放养老服务“补贴券”，至2017年底，市区两级财力投入约17.9亿元，惠及12.66万人。“今年1月起，长期护理保险制度在全市试点，拓宽支付渠道，提升老年人支付能力有了制度保障。”市民政局副局长蒋蕊说。

支付能力，准确地说，是老年人养老照护的支付能力，是养老服务事业发展的根本杠杆。曾经，困扰“居家照护”的一个重要因素正是：支付能力。一些在医院治疗可以享受医保的项目，若改为居家照护，便无法享受医保。扩大居家照护覆盖范围，亟需拓宽支付渠道，提升筹资支付水平。

2016年实施的《上海市老年人权益保障条例》明确：发展改革、人力资源社会保障、民政、卫生计生、财政等部门应完善老年护理筹资、评估、支付、服务、监管等体系，探索建立符合本市实际的老年人长期护理保险制度，保障老年人的长期护理需求。

今年1月1日起，在经历了区域试点之后，长期护理保险制度在全市推开试点。吴坚、李华等多位市人大代表多年关注医养结合，他们认为，作为一种社会保险制度，长期护理保险，正是通过社会互助共济方式筹集资金，对经评估达到一定护理需求等级的长期失能人员，为其提供基本生活照料，以及与基本生活密切相关的医疗护理服务或资金保障。无疑，实施长期护理保险制度，将有效拓宽支付渠道，缓解失能老人的家庭风险。

申城首家居家照护专业机构“福寿康”经历了“长护险”从个别区试点到覆盖全市的过程，案例表明，假如评估后老人在家一周接受5次服务，每次费用65元，一个月费用为1300元，其中，医保支付90%，即1170元，老人个人支付10%，即130元，大大减轻了老人的经济负担。曾经，失能老人享受专业居家照护，一大障碍就是费用问题，长护险让费用问题变得轻松。今年，为符合条件的长期护理保险参保老人提供300万人次的居家照护服务，是年度市政府实事项目的既定目标。“2018年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告”显示，下半年申城将持续用力做好民生工作，统筹做好底线民生、基本民生和质量民生，加强养老服务和社会保障。

2 畅通信息：“养老顾问”广泛布点

长护险，很好，可是，怎么申请呢？南昌路44号，黄浦区瑞金二路街道综合为老服务中心，元旦一过，中心就接到了不少咨询电话，大家都在问，长护险是否只能在户籍地办理，统一照护需求评估怎么做？“我们答复老人，‘长护险’申请全市通办，在居住地通过街镇社区事务受理服务中心就近办理，更便捷。”瑞金二路街道民政工作负责人员乔精敏说，长护险接地气，半年来的咨询电话没停过。

这样的热点问答，不只发生在南昌路44号，还有申城各个街道的综合为老服务中心。的确，多数市民都不熟悉养老政策，不了解养老资源，养老服务信息不对称。推广长护险制度，如何解决供需对

接的“最后一公里”？

今年上半年，市民政局试点推出了“养老顾问”制度，畅通养老服务信息，打通养老供需对接的“最后一公里”，主要涉及三种类型——

■街镇顾问点设立在街道综合为老服务中心或者分中心，依托现有的工作力量以及街镇其他养老工作管理人员作为养老顾问。

■村居顾问点设立在居委会、村委会，依托居村委成员作为养老顾问。

■专业机构顾问点设立在社区专业养老服务机构，机构管理或者服务人员作为养老顾问。

“养老顾问，主要帮助老人和老人家属咨询养老政策、链接养老资源、提供养老建议，甚至制定养老方案。”蒋蕊说，今年5月以来，全市分两批共推出104家社区“养老顾问”点，培训了200多名“养老顾问”，服务老人近万人次；下半年“上海综合为老服务平台”将运用大数据平台和智能化分析推荐技术，重点开发线上“智能养老顾问”，为老年人提供自主查询、智能向导服务。

3 专业评估：优化养老服务供给

进入三伏天，瑞金二路街道社区卫生服务中心的王徐玲医生，除了忙门诊，还要忙评估。王医生和上海康乐家社区服务发展中心的助理李嘉薇，要不停地赶到社区老人家里，这两位“客人”有同一个身份——评估员。在长护险制度试点推进中，评估员是一个重要角色。

长期护理保险的对象，都是长期失能人员，需要对失能程度、疾病状况、照护情况进行评估，才能确定照护等级，实现照护服务与老年人照护需求的合理匹配。依据统一需求评估得出的照护等级，是申请人享受长期护理保险待遇、养老服务补贴等政策的前提和依据。

目前，评估等级分为——照护1级、照护2级、照护3级、照护4级、照护5级、照护6级，以及其他情况。这“其他情况”，包括未达到照护1级，以及建议到二级以上医院就诊的。其中，评估达到照护2至6级的，可以享受相应的长期护理保险服务。

“统一的老年照护需求评估体系，有利于促进基本养老公共服务与养老服务需求的有效对接、公平匹配。”蒋蕊说。

2014年，申城整合卫生、民政、医保等领域各自执行的老年人身体状况评估指标，形成统一的老年照护需求评估参数和照护等级标准，照护等级分为1-6级，由第三方评估机构对老年人进行评估，提出评估结果。2015年开始在部分区试点，2016年逐步向全市推广。伴随长护险制度的探索推进，老年人照护需求评估，又成为长护险的准入门槛，老年人根据评估等级，享受相应的长护险待遇。截至今年6月底，全市累计申请12.6万人次，已评估10.4万人，符合长护险照护等级9.5万人。这些评估结果，为申城继续优化养老服务供给提供了重要依据。目前，全市已成立32家区级评估机构，评估网络初步建立。尤为值得一提的是，全市完成培训获得证书的评估员已达10641人，其中A类4374人，大多原来即为养老类评估员，以及护士；B类6267人，至少具备职业助理医师资格，大多为社区卫生服务中心全科医生。

迄今，取得资质的评估员已经覆盖全市各街镇，众多专业评估员，就像王徐玲医生、李嘉薇那样，在酷暑天里，也还在为老护险需求评估奔忙。这样的专业队伍，让长护险公平合理地覆盖应覆盖老人，有保障。

体面养老：品质生活

申城，已是名副其实的“长寿之城”。2017年百岁寿星突破2000人，每10万人中百岁老人已达13.5人。截至2017年底，申城60岁及以上户籍老年人口为483.6万，占户籍人口的33.2%；80岁及以上老年人口80.58万人，占比5.5%。

来自市发改委的信息显示，2020年，上海要基本建成国际老年友好城市，营造浓厚的尊老敬老爱老社会氛围，让老年人生活有保障、有体面、有品质。

众所周知，上海是我国人口老龄化最早、老龄化程度最深的超大城市。长期以来，申城老龄事业备受关注，“五位一体”的社会养老服务体系——服务供给、社会保障、政策支撑、需求评估、行业监管，也在万众瞩目中持续推进。

但是，较之市民不断增长的需求，养老事业难免仍有差距。何况，面向全球、面向未来，提升城市能级和核心竞争力，上海要打造令人向往的品质生活新高地，增加多层次、高水平公共服务供给；在这当中，依法开展和不断推进老龄事业，也是打造品质生活新高地、提升上海城市能级的必然要求。

目前，市人大常委会正在就养老保障开展执法检查。执法检查，有问题导向，着重了解法律规定执行不到位、发展不平衡、不充分的瓶颈问题；有需求导向，着重了解基本养老服务需求是否得到了满足，以及随着经济社会发展又出现了哪些新的需求；有效果导向，就是要用实实在在的数据和事例说话，让全社会看到申城养老事业的推进成效，让人们有实实在在的获得感。

所有监督，努力推进的一个目标正是：国际老年友好城市。到2020年，申城将实施一批养老服务能力提升项目，推动养老设施建设均衡、优质发展，全市养老机构床位达到15.9万张；实施一批适老环境建设项目，为老年人创造无障碍生活环境；不断完善长期护理保险制度。

想想看，当你老了，头发白了，睡意昏沉，炉火旁打盹……这时候，不只有青春可以回忆，有家人可以陪伴，更有坚实的养老服务保障体系可以依靠，比如，长护险和居家照护，是不是很幸福。

（来源：新民晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53128>

养老服务按下“快进键”

7月23日，总投资1700万元的来宾市光荣院项目开工。项目建成后，将为全市退伍军人、伤残军人等优抚对象提供养老、康复和保健服务，消除军人的后顾之忧。

近日，投资2667万元、床位350张的来宾市福利综合楼老年护理部项目完成主体建设；投资6761万元、床位299张的来宾市福利医院项目也开工在即。

来宾市民政园区项目建设热火朝天，养老服务业发展步伐加速推进。“我们坚持‘周报’制度，确保项目建设周周有进展。”7月25日，来宾市民政局民政园区项目建设专职干部权仁勤告诉记者。

据统计，当前来宾全市拥有养老机构243家，共有床位4911张，全市每千名老人拥有床位数13.3张。为实现到“十三五”期末各类养老设施床位数每千名35张的目标，该市坚持“富规划穷建设”的理念，全力推进民政园区建设。

同时，该市加快推进社区居家养老服务项目建设。继2016年引进企业建设来宾市幸福居家养老服务中心以来，今年该市民政局安排福利彩票公益金105万元，在城区建设3家居家养老服务中心，其中1家已经完成主体建设。

农村养老院项目也在提档升级。今年，该市民政局争取上级资金290万元，对兴宾、武宣等县（市、区）的5个乡镇敬老院进行维修改造，提高乡镇敬老院服务质量，满足农村特困人员集中供养需求。

“软硬兼施”推进养老服务业发展。2016年以来，市民政局以来宾市职业学校和兴宾区八一技校为阵地，每年举办1-2期养老护理员培训班，受训人员达400人，解决养老机构缺乏人才的难题。

（来源：广西日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53100>

老龄化国情教育大讲堂启动

人口老龄化国情教育暨中央和国家机关离退休干部人口老龄化国情教育大讲堂于7月19日正式启动。

据了解，人口老龄化国情教育将在三年时间里，面向全社会，重点对象是党政干部、青少年和老年人。到2020年，全社会人口老龄化的国情意识明显增强，关爱老年人的意识和老年人的自爱意识大幅提升，积极应对人口老龄化的社会氛围更加浓厚。

腾讯则通过数据，将互联网对中老年人的影响进行了披露。根据腾讯公司安全管理部、政务舆情部、微信安全中心等发布的《中老年人上网状况及风险网络调查报告》，中老年手机网民占比达95.6%，其中有71.3%的中老年网民在线聊天(71.3%)、有68.2%用户看新闻(68.2%)、听歌追剧的中老年用户占比50.4%。

互联网丰富了中老年人的生活和社交，但花样百出的网络风险让部分中老年人难以分辨，极易成为受害者。根据调研，中老年网民群体遭遇比例最高的风险包括网络谣言、虚假广告、网络诈骗、低俗色情等。

(来源：北京商报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/53101>

退休教师下乡讲学需用其所长

发挥退休教师的余热，不是让他们也像年轻教师一样去上多少学时的课程，而是让他们把自己先进的教学理念和方法传授给受援学校教师。

教育部、财政部日前联合印发的《银龄讲学计划实施方案》提出，要在未来3年内，招募万名以校长、教研员、特级教师、骨干教师为主的退休教师到农村义务教育学校讲学。为支持这项计划，为讲学教师按照年人均2万元标准发放工作经费，用于向讲学教师发放工作补助、交通差旅费用及购买意外保险费等补助。

这一政策的覆盖地区比较有针对性。“银龄讲学计划”主要面向国家确定的连片特困地区县、国家或省级扶贫开发工作重点县、深度贫困县和边远地区农村学校等。中央一再提出，阻止贫困现象代际传递，根本路径还是得靠教育，其关键要靠教师。农村地区缺少优秀教师，而连片特困地区、国家重点贫困县则尤为缺少。

不可忽视的事实是，这些地区的教育水平普遍较低，一个最突出的体现就是教师资源的缺乏。比如贫困农村的教师结构有缺陷，这既有性别结构，也有学科结构，还有年龄结构。其根源就是农村教师待遇总体较低。虽然《教师法》明确提出，“教师的平均工资水平应当不低于或者高于国家公务员的平均工资水平，并逐步提高”。但总体而言，现在农村地区的教师收入并不高。如此，农村地区工作生活条件与年轻一代的期待有相当距离，便导致了新的优秀教师“下不去”，原有优秀的教师“留不住”的困局。

针对农村，尤其是贫困地区农村实施的“银龄讲学计划”可谓是一场“及时雨”。招募的这些优秀退休教师，教学经验比较丰富，热心教育，能通过讲学、教研等方式，给受援学校带来新的教育教学理念，除了让他们在当地日常教学上发挥一定的功用之外，更重要的还是把他们优秀的、先进的教学理念和方法传授给当地受援学校教师，起到“传帮带”作用，成为受援学校教师的“教师”。

如此，“银龄讲学计划”就不仅能让受援学校的学生受益，还能让受援学校的教师受益。某种意义上，发挥退休教师余热的更大作用在于此，而不是让他们也像年轻教师一样去上多少学时的课程——这对于已经退休的教师来说，可能会有些吃力。

为了更好地充分发挥这些退休教师的“余热”，政策本身也是下足了功夫。从一些细节可见一

二。比如，除了工作补助，还提供交通差旅费，并购买意外保险；正式签约前，讲学教师需提供近六个月体检报告；受援县要为讲学教师提供周转宿舍，配备必要的生活设施。

就此而言，我们有理由期待“银龄讲学计划”能够得到很好的落实，也希望能够有更多类似的政策持续出台，从而让农村教育水平得到稳步提升。

（来源：新京报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/53117>

创新养老模式，让独居老人安享晚年

近年来，有关独居老人在家突然离世的新闻层出不穷。7月23日，南国早报微信公众平台发布《痛心！柳州连续2天发现3人死在自己家中，大家一定要注意！》一文，引起不少网友的同情和担忧。

社会上的“独居老人”越来越多，逐渐成为全社会的共性问题。独居老人突然离世的新闻屡现报端，令人痛心。如何更好的照顾“独居老人”更是引起了广大网民热议。

独居老人在生活上面临着年老体弱、就医困难等现实问题，同时在精神层面也长期处于孤独的状态，缺乏精神上的慰藉。作为儿女，虽然工作忙，但也不能忽视含辛茹苦把我们养大的父母，既要满足其“物质需求”，也要给予对方精神上的慰藉。孩子平时可以通过多打几个打电话，多几次微信视频和老人进行沟通，多陪父母聊聊天。在休息的时候，带老人到医院做个体检，及时了解掌握老人的身体状况。在条件允许且老人能够适应城市生活的情况下，可以考虑把老人接到身边，更方便对老人进行照顾。

与此同时，随着互联网技术发展，网络科技也应该运用到解决“独居老人”养老问题当中，就像网友提出的建议，老人可以通过一些网络社交平台打卡报平安。如果有必要子女可以在家中安装摄像头，通过手机软件对老人的情况进行跟踪掌握。另外，有些先进城市向独居老人发放具备定位、呼救等日常功能的智能腕表也不失为一项好措施。

随着传统养老模式的打破，更多新兴的养老模式出现。这些养老模式其实可以让老人得到更好的照顾和陪伴。政府相关部门通过购买公共服务的方式依托专业社工为老人们提供养老服务，通过互助式养老和抱团养老等模式，使老人融入集体，在相互照顾的同时，精神上也不再感到孤独，让子女放心工作。例如，北京市丰台区的“连心通”工程，从志愿者帮扶、生活服务、居家养老服务、居家医疗服务等四个方面给予老人全方位的照顾，这就是解决养老问题的新举措、新方法。

党的十九大报告明确指出，“要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。”养老体系的完善必将给广大老年人的生活带来质的变化，社会各界也要积极参与到养老事业的发展当中，积极应对人口老龄化和养老难题，不能让独居老人问题成为社会的“软肋”。

（来源：广西新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/53130>

医疗、教育、养老如何成为“新三驾马车”？

在当前国内外经济形势下，如何拉动消费成为增长引擎变得至关重要。有业内人士建议，让医疗、教育、养老成为“新三驾马车”，适时出台激励政策，增加高品质产品和服务供给，做长做细相

关产业链。

此建议的大背景是：养老产业迎来“井喷前夜”，一线城市养老院“一床难求”现象较为普遍，井喷的需求和供给不足的矛盾日益尖锐；教育培训市场方兴未艾，在2017年的资本市场上，中国教育板块独树一帜，吸引了近130亿美元的投资，较上年增长近一倍，民众教育需求旺盛，社会资本看好教育市场的前景；健康领域需求加速上升，去美国治疗癌症、去英国做心脏手术、到德国看骨科、去日本体检、去韩国美容……赴国外寻求高质量健康服务，成为越来越多中高等收入群体的选择。

与此建议相反，另一派人士则认为，在出口、投资双双下滑的危急关头，拉动消费固然是不二选择，但居民的消费被压在房子之上，导致居民消费乏力。另外，在民众报怨教育、医疗费用高企之际，中国老龄化步伐加快、养老成本上升，此时提出“新三驾马车”建议，恐怕会引起民众情绪反弹，损伤百姓的获得感和幸福感。

为避免“新三驾马车”拉动消费论引发误解，必须厘清这是针对不同人群而言采取的递进政策。简单讲，让医疗、教育、养老成为“新三驾马车”是针对中高收入群体的，而对低收入群体来说，医疗、教育、养老方面还需要公共福利政策兜底。所以，激励医疗、教育、养老消费必须坚持这样的原则，即在保障基本公共服务的前提下，推出高端增值服务的新方式和新政策。

首先，我们在提“新三驾马车”的时候，必须要考虑政府在其中应扮演什么样的角色。众所周知，目前的教育资源紧缺，养老资源稀缺，医疗资源过度集中。这三个方向确实有巨大的内需可以释放。但是我们讲释放内需，不应该以增加公众生活成本为代价。如果财政支出在这个过程中不起到关键的作用，就会发生“甩包袱”的现象，教育、医疗、养老如果成为“新三座大山”，反而不利于消费升级，搞不好还将导致生育率进一步降低。所以，探讨“新三驾马车”拉动内需，必须以政府的公共福利保障定位和财政支出的担当精神为前提。

其次，是如何增加高品质产品和服务供给的问题。比如养老，有人认为这是继房地产之后下一个产业“富矿”。国家统计局数据显示，2017年底，我国60岁及以上老年人口2.41亿人，占总人口的17.3%。预计到2050年前后，我国老年人口数将达到4.87亿，占总人口的34.9%。而传统的家庭养老模式难以为继，一对夫妻照顾4~6个老人不堪重负，社会化养老必然提上日程。但总体来说，我国养老产业这个“富矿”还需要培育。除了市场供给短缺和从业人员缺口大等问题外，最大的问题是相关政策严重滞后。对于养老产业的扶持，政策不只要出台开办、税费等激励政策，还应当以“购买服务”的方式，给相应机构以补贴，包括场租补贴、人员培训支持等。

再比如教育，随着80后、90后为人父母，他们对教育更加重视，早教幼教、素质教育市场迎来“井喷式发展”，2017年中国出国留学人数首次突破60万人大关，再教育的各种培训班如火如荼，甚至连部分老年大学也出现了“一票难求”现象。据调查，近年来，我国城市家庭消费支出中增长最快的就是教育支出，其年均增速为20%左右。但我们也应该看到，目前教育培训行业鱼龙混杂，“大市场，小作坊”现象非常突出。这方面除了要进一步规范行业标准、惩治违规行为外，最重要的还是政策要给民间教育机构、国际教育机构以长远预期。十年树木，百年树人，没有长远预期，教育产业很难有长足良性的发展，大家只能挣快钱。

还比如大健康产业，据国务院发布的《“健康中国2030”规划纲要》，健康服务产业规模要在2030年达到16万亿元。资本纷纷布局健康产业，都希望从这个行业里分一杯羹。但不能不承认，我国健康服务产业仍有一系列问题需要解决，如公共医疗卫生服务相对薄弱、“看病难”问题仍然突出等。但同时，针对高端健康需求的服务机构又量少价高，富裕人士于是就选择海外健康游、豪华美容游等方式到国外去满足需求。如何将高端医疗健康需求留存国内、将国际品牌机构引进来，是下一步制定政策需考虑的问题。

因此，在保障基本公共服务的前提下，通过政策引导，加大和优化供给，让医疗、教育、养老成为拉动内需的“新三驾马车”是社会发展的一个新阶段。

（来源：中国新闻周刊网）

热点新闻

北京毛纺北小区改造：加装电梯，建立体停车楼，建养老驿站

作为北京市10个新一轮老旧小区综合整治试点之一，海淀区毛纺北小区将成为首个一次性实现电梯、停车、养老三方面自选类改造的试点小区。东城区胡家园东区、西城区灵境小区、海淀区毛纺北小区等10个小区去年被列入全市新一轮老旧小区综合整治试点，为全市类似的小区摸经验、探路子。试点分为基础类改造和自选类改造，其中，基础类改造包括外墙保温、上下水改造、修整道路等；自选类改造则包括老楼加装电梯、自建立体停车楼、建设养老驿站三个方面。

今天(26日)上午，记者来到毛纺北小区，穿过几栋老楼，一栋崭新的4层停车楼出现在眼前。施工方建工集团负责人介绍，停车楼主体工程已经完工，预计年底能正式投用。这个立体停车楼将为毛纺北小区和北侧的部队家属院提供140个停车位。

毛纺北社区书记谢玉华告诉记者，毛纺北小区是建于1992年的老旧小区，一直存在停车难问题。在这次改造中，清河街道、社区以及“清河实验”课题组通过前期摸底调查，根据居民意愿，将立体停车设施选在了小区和北侧相邻部队家属院之间的两处违建。“这两处违建是多年难‘啃’的硬骨头，正好借着这个机会，既能满足群众停车需求，又能拆掉违建。”经过多次协调，今年春节前违建拆除，为建设停车楼扫清了障碍。谢玉华告诉记者，小区共有9栋楼，除一栋高层外，其余8栋楼54个单元均无电梯。去年小区启动老楼加装电梯工作，截至目前已完成15部，其中两部已经通过验收正在试运行，13部正在等待验收，还有14部正在建设当中。同时，清河街道还结合“疏解整治促提升”，整合社区周边资源，将小区南门的商务楼整体租赁下来用于社区公益，其中1000多平方米将用于建设养老驿站。海淀区住建委相关负责人介绍，今年海淀区还将有17个小区纳入新一轮老旧小区整治试点，包括东升镇宝盛里小区、青龙桥街道圆明园东路小区等。

(来源：北京晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/53131>

老年人用微信最爱语音聊天

在数字与科技生活面前，老年人与年轻人之间到底有什么不同？腾讯研究院昨日联合深圳大学周裕琼教授团队发布的《吾老之域：老年人微信生活与家庭微信反哺》报告显示，在微信功能选择上，55岁以上老年人最偏爱社交功能，如语音、点赞与视频等，其中语音聊天占比最高，达到95.8%。

在使用微信的程度上，老年人较中青年更浅，平均每天使用微信时间为1.37小时，掌握微信功能数11.47。老年人的平均好友数为104.28个，与中年人(188.12个)及青年人(305.28个)好友数量相比，均有较大差距。但在识别谣言的能力上，中年人与老年人的水平相当，都显著低于青年人。

在微信功能的选择上，老年人最偏爱社交功能，如语音、点赞与视频等，其中语音聊天占比最高，达到95.8%。其次为信息类功能使用，包括阅读公众号、发朋友圈等。支付类功能的使用占比为50%，如转账、支付等。

(来源：中国经济网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/53147>

政策法规

民政部办公厅《关于贯彻落实国务院常务会议精神做好取消养老机构设立许可有关衔接工作的通知》

民办函〔2018〕105号

各省、自治区、直辖市民政厅（局），新疆生产建设兵团民政局：

2018年7月18日，李克强总理主持召开国务院常务会议，研究决定取消养老机构设立许可，在提请修法后实施。为贯彻落实会议精神，确保相关工作平稳健康运行，现就有关事宜通知如下：

一、把思想认识统一到国务院要求上来。取消养老机构设立许可是国务院深化养老服务业“放管服”改革、优化营商环境的重大决策部署，是进一步激发养老服务业创新活力的重要举措，体现了党中央、国务院对养老服务工作的高度重视，也对做好事中事后监管提出了更高要求。各级民政部门要统一思想、高度重视，坚决抓好落实，同时也要向各方做好解释沟通工作，推动形成改革共识和良好氛围。

二、做好正式实施前养老机构设立许可管理工作。按照习近平总书记关于“凡属重大改革都要于法有据”的要求，取消养老机构设立许可要在修订《中华人民共和国老年人权益保障法》相关规定后正式实施。在正式实施前，养老机构设立许可事项继续有效，各地要按照现行法律规定和《养老机构设立许可办法》明确的条件和程序，依法依规做好养老机构设立许可工作，继续落实好“放管服”改革提出的各项便民利民措施。

三、切实加强监管工作。民政部门是养老机构设立事前指导、事中事后监管的主要职责部门，要采取有效措施加强监管力量，会同相关部门建立综合监管机制，创新监管方式，保持行业安全运行和稳定发展。要依托实施养老院服务质量建设专项行动，扎实开展养老机构安全隐患整治，确保消除重大安全隐患，为取消养老机构设立许可营造良好外部环境。要结合各地实际，提前做好人员、机构、制度各方面准备，确保养老机构管理机制顺利转换。

四、提前做好工作衔接。民政部将按照全国人大常委会、国务院部署要求全力配合开展《中华人民共和国老年人权益保障法》相关修订工作；各地已经制定养老机构管理方面的地方性法规、规章和规范性文件的，要提前做好修订准备；正在开展养老服务地方性法规规章制（修）订工作的，要做好衔接。各地要全面梳理本地区与养老机构设立许可相关联的政策制度，逐项研究取消许可后的具体调整办法，确保取消许可实施后，相关政策制度平稳过渡。

各地遇到的重大问题和情况，请及时报部社会福利和慈善事业促进司。

民政部办公厅

2018年7月25日

（来源：中国社会福利与养老服务协会）

上海市人民政府关于推进本市健康服务业高质量发展加快建设一流医学中心城市若干意见

沪府发〔2018〕25号

各区人民政府，市政府各委、办、局：

健康服务业以维护和促进人民群众身心健康为目标，涵盖医疗服务、健康管理及促进、健康保险以及相关服务，涉及药品、医疗器械、保健用品、保健食品、健身产品等支撑产业，是国民经济和社会发展的支柱产业。为落实国务院《关于促进健康服务业发展的若干意见》（国发〔2013〕40号）、国务院办公厅《关于支持社会力量提供多层次多样化医疗服务的意见》（国办发〔2017〕44号），加快建设具有全球影响力的科技创新中心，进一步深化医药卫生体制改革，改善健康民生，促进经济转型升级，现就推进本市健康服务业高质量发展，加快建设一流医学中心城市提出若干意见如下：

一、明确总体要求

（一）指导思想

深入贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力落实健康中国和健康上海战略部署，坚持以人民为中心，精准对接人民群众对美好健康生活的需要，在切实保障和改善人民群众基本医疗卫生服务的基础上，按照全力打响“上海服务”“上海制造”“上海购物”“上海文化”四大品牌尤其是“上海服务”品牌的要求，以深化供给侧结构性改革为主线，优化营商环境，发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动健康服务业集聚化、融合化、特色化、高质量发展，大幅提升资源配置能级，增强健康服务业的国际竞争力、影响力、渗透力和辐射力，建成亚洲医学中心城市，为本市加快推进建设“五个中心”、卓越的全球城市和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出新贡献。

（二）发展目标

适应卓越全球城市的功能定位，不断优化健康服务业政策支持体系和营商环境，推动技术创新、业态创新、模式创新和产业创新，建设一批业态集聚、功能提升、特色鲜明的现代健康服务业园区和基地，推进一批服务平台和重大项目建设，实现健康领域关键技术、重大产品的创新突破，促进“瞪羚”“独角兽”和“隐形冠军”企业蓬勃发展，培育若干世界级健康服务产业集群，形成内涵丰富、布局合理、结构优化的健康服务业体系。到2020年，健康服务业规模和质量不断提升，增加值占全市生产总值比重力争达到6%左右，成为亚洲医学中心城市。到2030年，健康服务业增加值占全市生产总值比重达到7.5%，成为城市重要支柱产业，建成具有全球影响力的健康科技创新中心。到2035年，建成与卓越全球城市定位相匹配的健康服务业发展体系，健康服务业规模和质量居全球城市前列。

（三）产业体系

着眼于推进现代化城市经济体系建设，把提高健康服务业供给体系质量作为主攻方向，推进产业发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，实现健康服务业创新驱动、集聚融合、高质量发展。建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的健康科技创新体系，以现代健康服务业园区和基地为重要载体，整合金融保险、科技、大数据、人工智能等产业要素，发展新兴健康服务业，提升本市优势产业能级，打造健康服务全产业链，构建以健康医疗、健康服务、健康保险为重点，健康信息为支撑，新兴健康服务业为新动能的健康服务业体系。

二、加快健康服务业重点领域发展

（一）健康医疗

推进医疗服务供给侧结构性改革，促进人才、技术、资本等产业要素合理流动，激发社会办医活力，培育一批高水平、有特色的社会办医品牌，形成公立医疗机构与非公立医疗机构协同发展的多元办医格局，打造与卓越全球城市相匹配的高品质健康医疗服务业体系。

1. 打造“5+X”健康医疗服务业布局。统筹城乡、区域健康医疗服务资源配置，以国际化、集聚化、特色化、高质量、高水平发展为方向，在上海国际医学园区、新虹桥国际医学中心、嘉定精准医疗与健康服务集聚区、普陀桃浦国际健康创新产业园、徐汇枫林生命健康产业园区等基础上，在杨

浦、奉贤、金山、崇明、松江等区域建设若干健康医疗服务业集聚区。强化上海国际医学园区、新虹桥国际医学中心的引领和示范作用，促进临床前沿尖端技术服务、高端医疗服务、先进适宜技术服务等向园区集聚发展。以市场需求为导向，鼓励发展一批高水平、国际化、特色化的社会办综合性医疗中心。支持社会力量深入专科细分领域，投资建立品牌化专科医疗集团，培育一批具有竞争优势的专科医疗品牌。以“名医、名术”为核心，鼓励发展各类医生集团和特色诊所。支持发展高水平、国际化、集团化的医学检验、病理诊断、医学影像、消毒供应、血液净化、安宁疗护等第三方专业机构，推动专业技术资源集约共享。（牵头部门：市卫生计生委、市发展改革委、有关区政府）

2. 培育和发展社会办医品牌。允许公立医院根据规划和需求，与社会力量合作举办新的非营利性医疗机构。鼓励公立医院与社会办医疗机构在人才、管理、技术等方面建立协议合作关系，支持社会力量提供多层次多样化医疗服务。鼓励社会办医疗机构参加医疗联合体建设，支持高水平社会办医疗机构成为医学院校教学基地，并作为住院医师、专科医师规范化培训基地。支持有条件的高水平社会办医疗机构举办临床医学院校，促进临床、科研、教学协同发展。完善社会办医疗机构第三方评价机制，将评价结果与医保准入、年审等挂钩。符合条件的社会办医机构经认定后可享受高新技术企业或技术先进型服务企业的优惠政策。在产业集聚区设置创新创业型医疗机构孵化器，培育高水平专科医疗机构。落实完善基本医疗保险支持政策，医保管理机构与符合条件的社会办医疗机构签订定点服务协议，在程序、时限、标准等方面，与公立医疗机构同等对待。鼓励高水平社会办医疗机构参照公立医院同等价格政策或病种费用标准，提供基本医疗服务，与公立医院形成竞争。对在高水平社会办医疗机构就医的医保病人，基本医疗服务的费用由基本医疗保险基金按照公立医院同等收费标准予以结算，非基本医疗服务费用由病人自负。鼓励社会办医机构建立与国际接轨的医疗质量管理体系，开展国际标准认证。（牵头部门：市卫生计生委、市发展改革委、市医保办、市科委、市教委、市财政局）

3. 促进家庭医生服务市场发展。培育与国际接轨、商业健康保险支撑的家庭医生服务市场。支持社会力量举办全科诊所，鼓励发展家庭医生集团，培育一批连锁品牌。引导社会资本在办公楼宇、高端园区、企事业总部、高等院校等功能社区举办高品质、个性化全科诊所。支持具备全科医师资质的执业医师开办全科诊所，并实行备案制。鼓励社会办全科诊所进入社区卫生服务中心平台的管理与支持体系，允许平台按照有关规定，购买诊所提供的家庭医生服务。支持全科诊所提供家庭病床服务。鼓励开发覆盖家庭医生服务的商业健康保险产品，推广个性化的家庭医生服务包，支持上门诊疗、护理、康复等居家服务。（牵头部门：市卫生计生委、市发展改革委、市医保办、上海保监局）

4. 有序发展前沿医疗服务。鼓励有实力的医疗机构瞄准医学前沿，大力推动符合伦理、成熟可靠前沿医疗技术的临床应用转化机制建设，组建优势学科团队，提供先进医疗技术服务。推进市级精准医学研究院、生物样本库、基因库、医疗大数据应用技术国家工程实验室等精准医疗产业公共服务平台建设，建立精准医疗科技成果孵化基地，培育一批国际一流的精准医疗服务企业。发展细胞治疗、基因治疗、液体活检技术，推动新型个体化生物治疗产品标准化规范化应用，打造免疫细胞治疗、干细胞治疗和基因检测产业集群。促进第三方医学检测企业聚集发展。鼓励企业与医疗机构、科研机构合作，推进重大疾病尤其是恶性肿瘤精准诊断治疗技术的联合攻关，建立肝癌、肺癌、乳腺癌等精准医疗示范基地，积极推广精准诊疗方案。优化医疗新技术临床应用管理，加快精准医疗服务临床质控体系建设。支持医疗机构开展基因检测服务，把临床需求确切、成本效益高的基因检测项目纳入医保支付目录。（牵头部门：市卫生计生委、市科委、市发展改革委、市食品药品监督管理局、市人力资源社会保障局）

5. 推动中医药服务高质量发展。充分发挥中医药独特优势，推进以海派中医为基础的中医专科专病诊疗中心建设，引导和鼓励海派中医特色技术服务集聚发展。鼓励社会力量以“名医、名药、名科、名术”为服务核心，提供流程优化、质量上乘的中医医疗、康复等服务。促进有实力的社会办中医诊所和门诊部（中医馆、国医堂）等机构做大做强，鼓励跨地区连锁经营、规模发展。有条件的地区可相对集中设置仅提供传统中医药服务的中医门诊部和中医诊所，打造中医药文化氛围浓郁的中医药服务区域，并推动从注重疾病治疗转向同时注重健康维护，发展治未病、康复等多元化服务。优化本市中药饮片价格调整机制，加强传统制药、鉴定、炮制技术继承和应用，进一步提高中药饮片质量。

（牵头部门：市卫生计生委、市食品药品监督管理局、市医保办）

6.推动医疗人才资源合理共享。完善医师执业管理制度，在公立医院推行全职、兼职等不同的医师执业方式，健全劳动人事管理制度，保障公立医院和医师的合法权益。公立医院依据劳动合同对兼职医师的执业行为进行管理。探索实施护士执业区域注册。医务人员的学术地位、职称评定等不受工作单位变更影响，支持和鼓励社会办医疗机构医务人员参加与其学术水平和专业能力相符合的社会组织，并担任学术职务。社会办医疗机构引进的专业技术人才符合本市人才引进相关政策的，按照规定享有同等待遇。支持和鼓励医疗卫生事业单位专业技术人员兼职创新、在职或离岗创新创业，对经同意离岗的，可在3年内保留原有人事关系。（牵头部门：市卫生计生委、市人力资源社会保障局）

（二）健康服务

坚持促进健康与互联网、旅游、养老等融合发展，依托信息技术和基因技术，发展覆盖全生命周期、高质量的健康管理和服务业。

7.发展健康管理服务。促进健康管理移动互联网、健康大数据、智慧医疗等融合发展，培育健康管理新业态、新模式。支持开展居民基因检测服务，把居民基因信息纳入电子健康档案，夯实健康管理服务基础。发展人类辅助生殖技术服务，应用遗传检测技术和新生儿遗传性疾病早筛技术，降低出生缺陷。依托信息技术和基因检测技术，推广疾病早期筛查和居民基本健康状况评价，开展肿瘤、传染性疾病、感染性疾病的精准防控。推进心理健康服务行业规范发展，鼓励举办心理治疗诊所及门诊部、精神障碍康复和养护机构。鼓励社会力量发展康复护理、母婴照料和残疾人康复护理等专业健康服务机构。培育和引进健康体检机构和品牌，提升健康体检市场发展能级，鼓励健康体检机构向健康管理机构转型发展。大力发展运动医学和康复医学，支持社会力量兴办以科学健身为核心的体医结合健康管理机构。发展以商业健康保险为支撑、健康风险管理为核心的新型健康管理组织。（牵头部门：市卫生计生委、市体育局、市科委、上海保监局）

8.推动智慧健康服务发展。促进“互联网+医疗健康”发展，支持依托实体医疗机构发展互联网医院。加快医疗健康大数据开发应用，利用穿戴式植入式智能设备、移动终端、固定终端等终端设备，提供智慧化、个性化健康管理服务，培育一批移动医疗服务品牌。组织实施智慧医疗重大专项，将健康大数据、医疗人工智能纳入“科技创新行动计划”，推动大数据、人工智能在医学影像、病理分析、医疗辅助诊断领域的应用，加快发展医疗人工智能辅助决策系统和智能诊断设备，实现全国领先。推动健康大数据和医疗人工智能在社区的应用。围绕数字化健康产品的研发设计、软件开发、信息系统集成、数据处理、数字内容服务等，打造健康信息产业集群。建设统一的智慧医疗服务资源认证和监管体系。加强医学信息学学科和人才队伍建设。（牵头部门：市卫生计生委、市经济信息化委、市科委）

9.打造有竞争力的国际健康旅游目的地。加快本市健康旅游服务集聚区发展，遴选和发展一批现代化健康旅游示范基地，打造有上海特色的健康旅游产品。服务世界级生态岛建设，推进崇明健康旅游服务业发展，打造集高端医疗、运动康复、休闲养生为一体的国际健康旅游集聚区。以国家及本市中医药健康旅游示范区建设为引领，推进中医药和旅游的深度融合，建设度假养生、食疗养生和健康文化等多种服务体系，打造中医健康旅游国际品牌，形成完整的中医药旅游服务业链。积极拓宽上下游相关产业发展，促进健康旅游全产业链发展。推进健康旅游服务标准体系建设。加强健康旅游推介平台建设，支持举办国际健康旅游博览会和高峰论坛，提升上海健康旅游影响力，扩大健康旅游消费市场。（牵头部门：市卫生计生委、市旅游局）

10.推动中医养生服务业发展。鼓励社会力量举办规范的中医养生保健机构，推进中医养生保健服务标准化、规范化，培育一批技术成熟、信誉良好的知名中医养生保健集团或连锁机构。支持中医养生保健引入现代高新技术，促进服务产品创新。积极打造以“太极健康”为载体的传统健身体育，弘扬和传播中华优秀传统文化。促进中医养生保健服务业态创新，推动与互联网、养老、旅游、体育、餐饮、酒店、会展等产业融合发展，支持中医养生保健体验式服务融入特色商业街、文化圈等主题项目建设。鼓励开发中医养生保健类商业健康保险产品，探索融健康文化、健康管理、健康保险于一体的中医养生保健发展模式。（牵头部门：市卫生计生委、市工商局、上海保监局）

11.完善健康养老产业链。坚持医养结合，打造以护理院、护理站、养老机构内设医疗机构为托底，老年医学专科和区域老年医疗中心为支撑，上海市老年医学中心为引领的整合型老年健康服务体

系。鼓励社会力量进入老年医疗、护理、康复、养老等领域，鼓励品牌化发展。完善老年医疗护理服务标准和规范，建立老年医疗护理从业人员登记和诚信管理机制，优化护理机构审批管理，简化准入审批流程。鼓励社会资本举办护理院，支持为老服务机构申请设立护理站，分层分类为老人提供服务。鼓励开发老年健康商业保险。推动老年医学与相关学科的交叉融合发展，提高老年病和失能失智早期发现、诊断、治疗、康复和护理水平。加强康复护理器材设施研发，推广老年人可穿戴健康设备应用，加强老年人群健康管理。（牵头部门：市卫生计生委、市民政局、市食品药品监督管理局、市医保办、上海保监局、市财政局）

12.大力发展健康服务贸易。落实“一带一路”倡议，加强国际合作与宣传推介，支持开展面向国际市场的医疗和健康服务贸易，打造具有国际竞争力的医疗和健康服务贸易机构。鼓励举办面向境外消费者的社会办中医医疗机构，提升中医药服务贸易规模和质量，培育若干个国际知名的中医药品牌、服务机构和企业。整合中医药科研优势资源，发展研发外包服务。发展中医药国际教育服务，吸引更多海外留学生来华学习。积极发挥龙头中医医疗机构和上海中医药国际服务贸易促进中心等行业组织作用，主动开展中医药服务贸易规则和标准制定，构筑面向全球的中医药服务贸易促进体系。

（牵头部门：市商务委、市卫生计生委、市教委）

（三）健康保险

构建以客户为中心、覆盖全生命周期的健康保险服务体系，发挥商业健康保险在健康服务业链中的资源整合作用，将健康保险打造成为医疗健康服务需求的入口，促进完善健康服务业体系。

13.建设健康保险服务业发展平台。依托上海保险交易所，设立上海健康保险交易中心，依法合理利用商业保险、医疗卫生服务等领域数据资源，建设健康保险发展的枢纽型、功能性平台。依托上海健康保险交易中心，建立商业健康保险挂牌交易服务平台、保险产品创新平台、核保理赔服务中心和健康管理支撑服务中心，拓展商业健康保险增值服务功能。支持和推动商业保险、医疗服务、健康管理等健康服务业融合发展，促进健康医疗保障体系、服务体系和管理体系转型升级。（牵头部门：上海保监局、市卫生计生委、市金融办、市医保办）

14.推进健康保险产品供给侧改革。鼓励商业健康保险公司开展健康管理服务，推动健康保险从理赔型保险向管理型保险转变。促进“互联网+医疗健康+保险”模式发展，为居民提供便捷、个性化的健康管理服务。支持开发健康管理、高端医疗、创新疗法、先进检查检验、高值医疗器械利用等方面的保险产品，促进前沿医疗技术、创新药物和器械的研发与临床应用。发展医疗责任保险、医疗意外保险、药物及医疗器械临床试验责任险、药品和医疗器械质量综合责任险等保险产品。鼓励健康保险专业化经营，培育第三方委托管理机构。建立健康险综合评级和信息披露制度，加强对各类市场主体的监督。鼓励医疗机构与国际商业健康保险公司开展合作，推进国际医疗保险结算。（牵头部门：上海保监局、市卫生计生委、市金融办、市医保办、市食品药品监督管理局）

15.完善商业健康保险支持政策。推进商业保险公司与医疗机构之间的数据交流，实现居民医疗费用直接理赔支付。推动大病保险与民政救助数据交流，提高大病保险服务水平。促进商业健康保险与基本医疗保险、民政救助等的衔接，鼓励商业健康保险参与社会医疗保险的经办代办业务，积极参与医保控费。发展税优健康保险业务，提高税优健康险的公众知晓度和覆盖度。持续推进个人账户购买商业健康保险项目，鼓励研发商业补充性长期护理保险产品。支持医疗机构与商业保险公司开展合作。（牵头部门：上海保监局、市卫生计生委、市民政局、市金融办、市医保办）

三、构建协同发展的健康市场体系

（一）增强健康服务业实体经济的活力

16.引进和培育大型健康服务企业。筛选一批效益好、技术强、潜力大的健康服务企业，采取针对性、阶梯式扶持政策，扶持做大做强。建立重大健康服务项目审批绿色通道和协调推进机制，及时解决项目推进中的突出问题。加大政府基金对健康服务企业初创成果的投资力度，积极培育“瞪羚”“独角兽”和“隐形冠军”企业。（牵头部门：市卫生计生委、市发展改革委、市科委、市经济信息化委）

17.加快健康服务业集聚区建设。坚持优势互补、错位发展、各具特色，推进健康服务集聚区发展，引导产业集聚和转型升级。推动上海国际医学园区以上海质子重离子医院、上海国际医学中心为平台，打造专科特色医疗服务产业链；推动新虹桥国际医学中心以国家健康旅游基地建设为核心、集约化为特色，加快形成高端医疗服务集聚区；推动嘉定区以国家肝癌科学中心、区域内中医医疗机构、联影医疗为依托，建设以细胞免疫技术、肿瘤精准治疗和中医药健康服务为特色的精准医疗与健康服务集聚区；推动普陀桃浦国际健康创新产业园跨界融合发展，打造“保险+健康+金融+互联网”健康服务生态圈；推动徐汇枫林生命健康服务业园区以健康科技研发和成果转化为特色，加快健康科技创新企业集聚发展。加快健康小镇等健康服务业新载体发展，促进产城融合。（牵头部门：市卫生计生委、市发展改革委、有关区政府）

18.推动产学研医协同发展。建立产学研医供需对接机制，鼓励医疗机构尤其是三级甲等医院与健康服务业园区、企业之间的合作，建设创新药品、医疗器械示范应用基地和培训中心，形成“示范应用—临床评价—技术创新—辐射推广”的良性循环。支持医疗机构与国内外科研机构、医学院校、医药企业开展医学科技创新合作，鼓励医疗机构积极参与国际多中心的临床试验，搭建医学科研成果转化平台，为医疗新技术新产品临床应用提供支持，打造一批医学研究和健康服务业创新中心。（牵头部门：市卫生计生委、市科委、市食品药品监督管理局）

（二）推进健康服务业重大平台和项目建设

19.推进基因产业平台建设。通过多元化投资，筹建国家基因库（上海），建立集中式生物样本资源库、生物信息数据库和生物活体库，构建政府支持、市场驱动、利益共享、全程合作的基因库运行模式，打造“开放、联合、共通”的基因库服务平台。配套完善生物样本库、生物健康信息中心及实验室综合检测平台，建成完备的健康相关基础设施集群。依托国家基因库，建立技术服务平台、创新转化平台和产业孵化平台，大力发展基因产业，推进基因技术在疾病防控、健康管理、精准医疗等领域的应用。（牵头部门：市卫生计生委、市发展改革委、市科委）

20.建设重大产业技术基础实验室。建设标准化菌毒种保藏中心和生物样本库，建设代谢组学和基因组学等研究型实验室，加速基因测序、生物信息分析技术在实验室检测中的应用。建设长三角罕见病实验诊断中心。建立菌毒种基因库，检测分析菌毒种的基因谱及变化趋势，为相关病原体检测分析、疾病预测预警、药品疫苗研究提供基础支撑。推进临床检验创新成果转化及实验室自建检测方法的临床应用。构建快速高通量病原综合检测平台，开展肿瘤、代谢性疾病等慢性病遗传基因、易感基因和环境诱变基因等靶标基因点位的研究分析，研制相应的检测仪器设备及试剂耗材，建立检测技术标准与规范，支撑健康技术服务和创新转化。（牵头部门：市卫生计生委、市食品药品监督管理局、市科委）

21.建立药品与器械公共服务平台。通过加强产学研医合作，加快医药技术创新公共服务平台和科研成果转化平台建设。建设上海转化医学研究中心、活细胞成像平台等一批生物医药研发重大基础设施。建设面向国际的药物和医疗器械注册公共服务平台，推动本土研发药物和医疗器械进入国际市场，引进国际先进技术和产品。建立国际一流的医疗设备售后服务平台和国际医药供应链服务平台，加强医疗器械检测功能性平台建设。（牵头部门：市科委、市食品药品监督管理局、市卫生计生委、市商务委）

22.组建医学人工智能研发与转化功能型平台。由国内领先的医疗设备企业、医疗IT企业、医疗机构、医学和人工智能研究机构等组建医学人工智能研发和转化平台。通过加强产学研医合作，落实数据、应用场景等医学人工智能研究关键条件。支撑培育医疗电子、智能医疗健康设备、医学大数据、互联网健康医疗等生物信息技术产业集群。以开放创新方式，推动医学人工智能技术研究和规模化应用，以科技手段提高重大疾病的研究和诊治能力，减轻医护人员工作负担。（牵头部门：市经济信息化委、市科委、市食品药品监督管理局、市卫生计生委）

23.建设开放共享的临床试验平台。通过政府和市场合作，建设以临床试验为核心业务的“未来医院”，为生命科学领先技术应用、生物医药创新提供开放共享的临床试验平台。在平台内实现临床疾病领域基本覆盖，力争在重点专业领域的早期临床研究方面取得优势，使上海成为全球创新药物、器械、新型治疗技术率先进入临床应用的地区之一。（牵头部门：市卫生计生委、市发展改革委、市食

品药品监管局、市科委、有关区政府)

24.建设医学科技创新示范基地。引入优质医学科技创新资源和医疗服务资源,在崇明建设世界级集约、高效的临床医学定群研究基地,建成临床科技创新策源地,产生一批符合亚洲人特点、具有全球影响力的医学研究成果,培育一批具有全球竞争力的健康科技创新企业和转化产品。(牵头部门:崇明区政府、市卫生计生委、市发展改革委、市经济信息化委、市科委)

(三)完善健康科技创新支持体系

25.发展各类健康研发创新机构。支持医药企业在沪设立全球研发中心、实验室、企业技术研究院等新型研发机构。鼓励有实力的健康研发机构在基础研究和重大全球性科技领域,积极参与国际科技合作、国际大科学计划和有关援外计划,营造有利于各类创新要素跨境流动的便利化环境。支持外资医药研发机构参与本市研发公共服务平台建设,承接政府科研项目,共建实验室和人才培养基地,联合开展核心技术攻关。探索以共建合作园、互设分基地、成立联合创投基金等多种方式,深化国际创新交流合作。依托中国国际进口博览会、上交会、工博会、浦江创新论坛、中国健康产业创新平台(奇璞奖)等,打造具有国际影响力的健康科技创新成果展示、发布、交易、研讨等平台。(牵头部门:市科委、市商务委、市食品药品监督管理局、市卫生计生委)

26.完善健康科技创新筹资机制。强化健康科技创新投入机制,加大政府对重点研究领域的投入力度。建立跨部门的财政科技项目统筹决策和联动管理制度,综合协调政府不同部门健康研发投入,对需要协同推进的重大项目,提供资金保障。对市场需求明确的健康科技创新,通过风险补偿、后补助、创投等方式吸引各种社会资金投入。落实研发费加计扣除以及创业投资企业和天使投资个人投资种子期、初创期科技型企业等税收优惠政策。(牵头部门:市科委、市财政局、市税务局)

27.建立重大健康科技联合攻关机制。聚焦高发病率、高致残率和高死亡率的重大疾病,整合本市优势医学科技研究力量,联合开展关键技术攻关,协同开展符合国际规范的多中心临床研究,建立高质量的临床研究数据库,形成一批规范化可推广的临床指南、标准或专家共识。探索建立医学科研院所创新联盟,以市场为导向,医学科研院所为支撑,医院与企业为主体,组织重大科技专项协同攻关。发挥医疗器械创新上海服务站的作用,加大对创新医疗器械准入的服务力度。(牵头部门:市科委、市卫生计生委、市食品药品监督管理局、市教委)

28.加快发展临床试验机构。支持医疗机构、医学研究机构、医药高等院校开展临床试验,将临床试验条件和能力纳入医疗机构等级评审。促进药物临床试验机构规范化建设,鼓励社会力量投资设立临床试验机构,鼓励第三方参与临床试验机构评估认证,充分释放临床试验资源。临床试验机构的资格认定实行备案管理。鼓励医疗机构开展由研究者发起的临床试验。建立对临床试验机构及研究团队的奖励机制,科技成果转化奖励、通过公开竞标获得的科研项目中用于人员的经费等收入、引进高层次人才和团队等所需人员经费,不计入单位绩效工资总量。(牵头部门:市卫生计生委、市食品药品监督管理局、市科委、市财政局)

29.促进健康科技成果转移转化。推进健康科技成果使用权、处置权、收益权下放医疗机构、高校和科研院所,对医疗机构、高校和科研院所由财政资金支持形成,不涉及国防、国家安全、国家利益、重大社会公共利益的科技成果,主管部门和财政部门不再审批或备案,成果转移转化收益全部留归单位处置,并由单位依法对相关人员进行奖励。落实国家有关科技成果转移转化税收优惠政策。培育一批市场化新型研发组织、研发中介和研发服务外包新业态,发展一批知名科技服务机构和骨干企业,形成若干个科技服务产业集群。充分发挥国家级技术转移交易平台的功能作用,建立与国际知名中介机构深度合作交流的渠道,打造辐射全球的技术转移交易网络。建立健康科技成果跨区域转化机制,推动一批健康科技创新成果产业化项目落地。(牵头部门:市科委、市教委、市财政局、市税务局、市卫生计生委)

30.加强健康服务领域知识产权保护。支持健康服务机构以产业需求和转化应用为导向,积极申请高质量专利,促进健康科技创新成果的知识产权化。提升中医药科技创新能力,加快形成自主知识产权。鼓励健康服务机构和中医药行业积极申请PCT国际专利、商标马德里国际注册,加强知识产权国际保护。完善医疗卫生机构知识产权管理制度,支持设立专门的知识产权工作部门,搭建研发机构、医疗机构与创新企业间的合作与转化平台,推动知识产权成果临床转化应用。加快药品等领域过期专

利技术的有效应用。发挥中国（浦东）知识产权保护中心功能，加快实现医药领域专利的快速审查、快速确权、快速维权。建立健全适应健康服务业发展的知识产权维权援助体系、社会信用管理体系、综合行政执法机制，发挥知识产权司法保护主导作用，加大健康服务领域知识产权侵权行为惩治力度。（牵头部门：市知识产权局、市卫生计生委、市食品药品监督管理局、市发展改革委、市高法院、市工商局）

（四）创新健康金融服务体系

发挥金融机构在健康服务业发展中的支持推动作用，通过资本推动健康服务业价值链拓展，推进产业转型发展。

31.完善健康服务业金融扶持政策。鼓励银行业金融机构向健康服务企业提供结算、融资、理财、咨询等一站式金融服务，为企业布局健康服务业提供融资支持。促进医疗设备融资租赁行业的发展，鼓励医疗器械生产企业与金融租赁公司、融资租赁公司合作服务。支持商业保险资金参与医疗健康创业创新。加快探索社会办医疗机构以其收益权、知识产权等无形资产作为质押开展融资活动的政策，探索扩大营利性医疗机构有偿取得的财产抵押范围。（牵头部门：市金融办、上海银监局、上海保监局、市商务委）

32.推动健康服务业对接资本市场。发挥多层次资本市场作用，促进健康服务业对接国内资本市场，培育上市公司的梯次团队，支持符合条件的企业在国内主板、中小板及创业板上市，在新三板、区域股权市场挂牌，组织适合与国际资本市场对接的企业到国外成熟市场上市。促进健康服务业对接股权投资市场，建立和完善创业投资引导机制，多层次培育上市、挂牌后备企业。鼓励符合条件的健康服务企业通过资本市场开展债券融资。推进健康服务业重组并购，增强企业实力和核心竞争力。（牵头部门：市金融办、上海证监局）

（五）促进合理健康服务消费

顺应健康消费升级大趋势，精准对接人民群众对美好健康生活的需要，从供给侧和需求侧两端发力，提升居民健康服务消费意识，打造特色消费载体，培育新兴热点消费，优化消费综合环境，以新消费引领消费结构升级、创造新供给。

33.提升健康服务供给品质。围绕居民需求，集聚全球优质健康服务品牌，加速培育本土品牌。促进医疗美容、口腔正畸、体检、辅助生殖等非基本医疗服务市场发展。鼓励高水平社会办医疗机构根据消费升级趋势，提供个性化高端服务，增强医疗服务竞争力，积极应对国内医疗需求外流现象。加强零售药店和执业药师监管，提高药学服务质量。发展健康旅游产品和中医养生保健产品，丰富居民健康消费品质。鼓励商业保险机构围绕健康服务需求新趋势，开发新兴健康服务保险产品。延伸健康服务产业链，开发前端及后端新型增值服务，刺激健康服务消费。（牵头部门：市卫生计生委、市食品药品监督管理局、市商务委、上海保监局）

34.强化个人健康消费意识。大力推广健康生活方式，加强市民对个人健康负责的宣传，形成个人是自身健康第一责任人的社会共识。增强市民对自身健康投资和消费意识，引导市民形成合理的健康服务消费观念和习惯，营造良好的健康消费氛围。（牵头部门：市卫生计生委、市医保办）

35.优化健康服务消费环境。依托中国国际进口博览会，培育健康服务展览平台，加强健康服务业品牌宣传。建设健康服务消费公共信息服务平台，提供健康服务消费指导。规范健康服务消费市场，加强医疗服务市场监管。加强市场信用评价体系建设，支持健康服务行业组织开展以信用记录为基础的第三方专业评价，鼓励健康服务企业开展服务质量、服务水平、服务环境等内容的消费体验评价，综合运用行政力量和市场力量对失信行为进行联合惩戒。（牵头部门：市工商局、市商务委、市卫生计生委、市食品药品监督管理局）

（六）加快健康服务业“放管服”改革

建立更加公开透明的市场准入模式，进一步优化健康服务业营商环境，推进健康服务业蓬勃发展。

36.全面深化商事制度改革。着力打造法治化、国际化、便利化的健康服务业营商环境，激发健康

领域社会投资活力。实施“一照通办、一码通用、证照分离、照后减证”改革，推进企业登记全程电子化和电子营业执照发放。采取“流程再造、分类审批、提前介入、告知承诺、多评合一、多图联审、同步审批、限时办结”等举措，优化健康服务业投资项目审批流程。社会办非营利性医疗机构应当在民政部门按“先证后照”登记，营利性医疗机构应当在市场监督管理部门按“先照后证”登记。（牵头部门：市工商局、市民政局、市住房城乡建设管理委、市规划国土资源局）

37.推进市场准入审批制度改革。完善社会办医疗机构审批制度，先行放开100张床位及以上的社会办医疗机构、全科诊所和中医诊所的规划限制，鼓励引入信誉良好、管理先进的高质量、高水平社会办医疗机构，并制定实施相应的管理办法。二级及以下医疗机构的设置审批和执业登记实施“两证合一”，实行直接执业登记。简化社会办医的审批流程，取消无法定依据的前置条件或证明材料，压缩审批时限。推进社会办医疗机构网上审批，实现审批“只跑一次”。完善医疗技术备案制度，淡化医疗机构的等级要求，重点审核医师执业资质和能力。诊所诊疗科目可以根据实际需求设置，科目设置不超过4个。推进和落实中医诊所备案管理。鼓励发展共享医疗服务模式，对共享医技服务的医疗机构相应科室设置和设施不做硬性要求，相关委托协议可作为该医疗机构登记有关诊疗科目的依据。逐步推广中国（上海）自由贸易试验区社会办医疗机构乙类大型医用设备管理模式。鼓励具有一定规模的社会办医疗机构开展品牌化、连锁化经营，探索建立连锁经营医疗机构及医护人员统一注册登记制度，简化医技科室设置和设施要求。优化中外合资合作医疗机构审批，探索建立市、区和部门间审批快捷通道。（牵头部门：市卫生计生委、市发展改革委、市商务委、市审改办、市公安局）

38.促进医药新技术新产品应用。推进药品和医疗器械审评审批制度改革，促进药械创新、研发和应用，更好支持多层次、多样化医疗服务发展。深入推进药品上市许可持有人制度改革工作，激发本市药品创新研发活力，落实药品上市许可持有人主体责任，加强覆盖药品全生命周期的安全监管。加快推进医疗器械注册人制度试点，优化审评审批流程和服务，支持医疗新技术临床研究和应用。对尚无有效治疗手段的疾病、罕见病、老年儿童特有多发疾病等的治疗药品和医疗器械，优先审评审批。鼓励本市医院优先采购能够满足要求的国产创新药物和高端医用设备。争取国外已批准上市的抗肿瘤药物在本市先行定点使用。积极开展中药配方颗粒研究试点工作，更好地满足中医临床需求。加快推进仿制药一致性评价，提升仿制药质量水平。（牵头部门：市食品药品监督管理局、市卫生计生委、市科委）

39.强化事中事后监管。进一步完善医疗服务监督执法体系，建立与“宽进严管”相适应的社会办医疗机构事中事后综合监管机制，运用信息化手段，全面实施诚信管理、分类监管、风险监管、联合惩戒、社会监督“五位一体”为基础的事中事后监管。推进智慧监管体系建设，将各级各类医疗机构信息系统接入卫生信息化管理平台，并作为机构、医师执业资质审批的信息来源，推动监管部门间实现信息共享。建立卫生计生、医保、工商、民政、食品药品监管、质量技监、公安等多部门联合监管机制，严厉打击非法行医、医疗欺诈，严肃查处租借执业证书开设医疗机构、出租承包科室等行为，加强医疗和养生类节目监管，依法严惩虚假违法医疗广告宣传等行为。推进平安医院建设，维护医疗机构正常秩序。加强对社会办非营利性医疗机构产权归属、财务运营、资金结余使用等方面的监督管理，非营利性医疗机构不得将收支结余用于分红或变相分红。强化社会共治与行业自律管理，落实行政相对人主体责任，鼓励社会公众参与行业监督，发展健康服务业行业组织，支持行业协会制定推广服务团体标准和企业标准，推行服务承诺和服务公约制度。对新兴健康服务业，探索包容而有效的审慎监管方式。（牵头部门：市卫生计生委、市医保办、市工商局、市食品药品监督管理局、市民政局、市质量技监局、市公安局）

40.建立和完善医疗市场退出机制。推动相关法规、规章、规范和标准的制修订，为健康服务业健康发展提供法制保障。建立完善医疗机构、医师不良执业行为积分管理制度、不良诚信医疗机构黑名单制度，强制严重违规医疗机构退出医疗服务市场。（牵头部门：市卫生计生委、市政府法制办）

四、加强健康服务业引导和支持

（一）加大财政资金和税收政策支持力度

41.发挥财政资金的引导作用。发挥产业转型升级投资基金、服务业发展引导资金、生物医药产业

基金等的引导作用，支持健康服务业发展薄弱环节、关键领域、重点区域和新兴行业的项目建设、业务开展、重大问题研究等，培育健康服务业新技术、新业态、新模式、新产业。规范有关财政资金使用管理，加大对薄弱环节、关键领域、重点区域的支持力度，对符合条件的高新技术企业的健康服务业项目给予重点支持。支持健康服务领域创新技术研发，支持健康服务新技术应用。将先进适宜健康技术服务纳入本市基本和重大公共服务项目，通过政府购买服务等形式向市民提供。符合条件的非营利性社会办医疗机构，其专科建设、人才队伍建设纳入政府资金支持范围。（牵头部门：市财政局、市发展改革委、市卫生计生委、市科委、市经济信息化委）

42.合理减轻企业税费负担。落实国家高新技术企业、技术先进型服务企业的企业所得税优惠政策，对经认定的健康服务企业，按照规定减按15%的税率征收企业所得税；对实际发生的职工教育经费支出，不超过工资薪金总额8%的部分，准予在计算应纳税所得额时扣除。健康服务业相关企业进口自用设备可按国家规定享受相关优惠政策。医疗机构提供的医疗服务（不包括药品）按照国家规定享受免征增值税优惠。经认定取得非营利性组织免税资格的医疗机构，其相关收入可作为企业所得税免税处理。社会办非营利性医疗机构享有与公立医疗机构同等的公共配套待遇，用电、用水、用气与公立医疗机构同价，提供的医疗服务、药品和耗材执行政府规定的相关价格政策。（牵头部门：市财政局、市税务局、市物价局）

（二）加强建设用地保障

43.优化土地资源供给。优先保障新增健康服务业项目土地供应，其中营利性医疗机构项目使用医疗用地的，符合国家规定的可以协议出让方式供地。鼓励以长期租赁、先租后让等方式供应健康服务业项目建设用地。在新增经营性用地出让中，通过出让前的规划实施评估，按照区域卫生设施配置情况，优先配建卫生类公共设施。引导社会力量投资兴办医疗机构等健康服务业基础设施，并给予用地等政策支持。（牵头部门：市规划国土资源局、各区政府）

44.合理利用存量用地。支持园区平台建设并持有标准厂房、通用类研发等物业，以长期租赁、先租后售等方式提供给健康服务企业。鼓励存量产业用地的原权利人按照规划和产业导向，通过转型开发、节余土地分割转让、政府收储等方式，进行盘活利用，建设健康服务企业所需的标准化用房，并由所在区给予相应支持。支持利用以划拨方式取得的存量房产和原有土地兴办健康服务业，土地用途和使用权人可暂不变更。连续经营1年以上、符合划拨用地目录的健康服务业项目，可按照划拨土地办理用地手续；不符合划拨用地目录的，可采取协议出让方式办理用地手续。重点健康服务业项目，经相关土地出让协调决策机构集体决策，土地价款可按照有关规定分期缴纳，最长时间不超过两年。在符合城市规划和建设规范、不影响相邻关系及严守安全底线的前提下，鼓励存量健康服务业用地提高土地利用率。（牵头部门：市规划国土资源局、市财政局、各区政府）

（三）加强健康信息化支撑

坚持信息技术与健康服务业融合发展，建设开放共享的健康信息化基础设施，形成健康医疗大数据服务平台，实现居民主要健康医疗数据资源跨地区共享、跨领域应用，支撑本市健康服务业在全国领先发展态势。

45.促进健康大数据共享与开放。建立健康大数据资源目录体系，推进健康大数据相关法规和标准体系建设。坚持政府主导、社会参与，共同建设数据全面、技术先进、服务完善的本市人口健康大数据中心。建立跨部门密切配合、统一归口的健康相关数据共享机制，消除数据壁垒，探索社会化健康医疗数据信息互通机制。建立“分级授权、分类应用、权责一致”的管理制度，加快健康医疗数据安全体系建设，建立数据安全管理制度，制定科学分类、风险分级的信息安全审查制度和个人隐私保护制度。严格规范大数据开发、挖掘、应用，稳步推动健康大数据开放，发展健康大数据资源服务全产业链。构建便捷高效、可追溯的健康大数据服务平台，完善数据开放共享的支撑服务体系。（牵头部门：市经济信息化委、市卫生计生委、市统计局）

46.建设健康领域云服务体系。以居民电子健康档案和电子病历数据为核心，升级完善公共卫生信息系统，依托“健康云”平台，实现医疗机构、公共卫生专业机构和社区卫生服务中心间的健康管理数据整合、共享与业务协同。建设本市“影像云”平台，整合各类医疗机构医学影像数据，实现互联

互通，发展远程影像服务，打造“影像云诊断+”生态圈。构建本市“医疗云”平台，打通健康咨询、预约分诊、医疗就诊、检查检验结果查询、移动支付、处方外配、随访跟踪等服务环节，实现全流程信息闭环，改善就医体验。打造汇聚健康大数据的云计算管理平台，实现公共卫生、医疗服务、健康保险、健康管理等健康服务业各领域的互联互通和业务协同，提供数据存储、计算资源调用、数据资产、数据工具、大数据分析支持等云服务，提高服务能力和管理水平。按照开放性、可复用性的原则，提供标准化和集约化的基础信息服务。依托“健康云”服务门户，统筹卫生健康信息惠民资源，为本市居民提供统一的健康服务入口。（牵头部门：市卫生计生委、市经济信息化委、市发展改革委）

（四）厚植人才优势

47.优化健康服务业人才培养机制。适应健康服务业发展，调整优化医学教育专业结构，加强急需紧缺医学专业人才培养。依托国家和本市高层次人才培养计划，培养一批具有全球影响力的医学科技领军人才、具有全国影响力的优秀学科带头人，培养和聚集一支具有国际视野的医学科技创新人才队伍。进一步完善专科、全科医学人才培养体系。推进医学创新型大学建设，与国际著名医学院校建立联合办学、联合培养人才机制。支持高等院校、科研院所和健康企业共建人才实训基地，建立若干具有国际先进水平的微创技术、机器人手术等高新技术培训基地。培育和引进高质量健康服务业人才培养机构。鼓励健康服务业企业以知识产权、无形资产、技术要素入股等方式加大对骨干人才的激励力度。进一步加大医学人才培养、科研申报、培训教育等向社会办医疗机构开放力度。（牵头部门：市教委、市人力资源社会保障局、市卫生计生委、市科委）

48.完善健康服务业人才引进制度。针对医疗健康领域的“高峰人才”，研究实施个性化、针对性人才政策。落实海外高层次医疗健康人才引进政策，支持外国高端医疗健康人才办理人才签证，缩短永久居留证申办周期，符合条件的外国高端医疗健康人才，最长可办理5年有效期的外国人工作许可证。完善上海市海外人才居住证（B证）制度，向健康科技创新人才倾斜，有效期限最长可达10年。加大海归人才引进力度，在户籍、居住等方面提供便利。鼓励符合条件的台湾医师通过认定方式取得大陆医师资格证书，并按照相关规定，在本市申请执业注册。对健康服务业领域的青年人才，加大人才公寓、公租房保障力度。将健康服务业领域的重点专业纳入非上海生源应届普通高校毕业生进沪就业重点专业和紧缺专业目录，享受居住证积分加分等政策。根据产业发展的需要，将紧缺急需的健康服务业相关职业技能培训项目列入上海职业技能补贴培训目录。（牵头部门：市委组织部、市人力资源社会保障局、市公安局、市教委、市卫生计生委、各区政府）

49.完善健康服务业人才流动机制。允许高校、科研院所等事业单位科研人员在履行岗位职责前提下，到科技创新型企业兼职兼薪。鼓励高校设立科技成果转化岗位，增加优秀科研团队的高级专业技术岗位职数。支持医疗机构医务人员、医药企业管理者和科研人员到高校兼职。（牵头部门：市人力资源社会保障局、市教委、市卫生计生委、市科委）

50.强化健康服务业监管执法队伍建设。完善卫生监督员资质认定管理办法，建立监督员法制和专业知识培训考核制度，定期开展岗前和岗中培训，进一步提高执法队伍业务水平和专业素养，培养清正廉洁的工作作风。建立健全首席卫生监督员选拔和培养制度。将卫生监督员纳入公务员分类管理改革。充实卫生监督执法力量，到2020年，每万名常住人口配备的卫生监督员数量达到0.75名，并相应增加卫生监督行政执法车辆等装备。（牵头部门：市卫生计生委、市公务员局、市人力资源社会保障局、市编办、市机管局）

各区、各有关部门要切实统一思想，加强部门协同和市、区联动，加快落实市委、市政府关于加快健康服务业发展的要求。建立健康服务业发展统筹协调机制，完善健康服务业统计制度，加强监测评估，开展重大产业政策研究。推动长三角区域协同，加强健康服务业规划衔接，提升长三角健康服务业的影响力。各区要根据本意见，结合实际，制定相应的健康服务业发展政策。各有关部门要结合职责分工，抓紧制定相关实施细则和行动计划，加强对落实情况的监督检查和跟踪分析，及时研究解决推进中的问题，确保本意见落实到位。

上海市人民政府
2018年7月23日

(来源：上海市人民政府)

上海：关于《关于推进健康服务业高质量发展加快建设一流医学中心城市的若干意见》的解读

2018年7月24日，上海市人民政府印发《关于推进健康服务业高质量发展加快建设一流医学中心城市的若干意见》（以下简称“《意见》”）。《意见》贯彻落实健康中国和健康上海建设战略，围绕上海城市功能定位和资源禀赋，明确了健康服务业发展的指导思想、发展目标和重点发展领域，提出了一系列引导和支持政策，为推进健康服务业高质量发展、加快建设一流医学中心城市提供了行动指南。

一、《意见》编制过程

2017年底，上海启动《意见》编制工作，并委托复旦大学、上海社会科学院、中欧国际工商学院开展平行研究。今年2月份形成《意见》初稿以来，认真听取了市人大、市政协、社会办医疗机构、健康服务业园区、三级医院、科研院所、健康企业和相关部门的意见和建议，并学习借鉴兄弟省市先进经验，不断修改完善《意见》。5月23日、6月19日，《纲要》分别通过市委全面深化改革领导小组和市政府常务会审议。

二、《意见》主要内容

《意见》编制坚持问题导向和目标导向，紧紧服务城市发展战略，力求发展理念新、发展措施实、改革力度大，推动健康服务业集聚化、融合化、特色化、高质量发展，全文包括总体要求、加快健康服务业重点领域发展、构建协同发展的健康市场体系、加强健康服务业引导和支持等四个部分，共计50条政策。

（一）总体要求

主要是提出健康服务业发展的指导思想和发展目标和产业体系建设方向。

指导思想方面，核心是按照全力打响上海“四大品牌”尤其是“上海服务”品牌的要求，以深化供给侧结构性改革为主线，以健康医疗、健康服务、健康保险为重点，优化营商环境，强化改革创新驱动，发挥市场在资源配置中的基础性作用，推动健康服务业集聚化、融合化、特色化、高质量发展，大幅提升资源配置能级，增强健康服务业的国际竞争力、影响力、渗透力和辐射力，建成亚洲医学中心城市。

发展目标方面，《纲要》明确了不同阶段分步发展的目标。到2020年，健康服务业规模和质量不断提升，增加值占全市生产总值比重力争达到6%左右，建成亚洲医学中心城市。到2030年，健康服务业增加值占全市生产总值比重达到7.5%，成为城市重要支柱产业，建成具有全球影响力的健康科技创新中心。到2035年，建成与卓越全球城市定位相匹配的健康服务业发展体系，健康服务业规模和质量居全球城市前列。

（二）加快健康服务业重点领域发展

重点发展三大领域：

第一，是健康医疗。重点是打造“5+X”健康医疗服务业布局，培育和发展社会办医品牌，促进

家庭医生服务市场发展，有序发展前沿医疗服务，推动中医药服务高质量发展，推动医疗人才资源合理共享。其中，有较大突破的政策：一是社会办医机构经认定后可享受高新技术企业或技术先进型服务企业的优惠政策。二是对在高水平社会办医机构就医的医保病人，基本医疗服务的费用由基本医疗保险基金按照公立医院同等收费标准予以结算，非基本医疗服务费用由病人自负。三是支持注册全科医生自主执业开办全科医生诊所，并实行备案制。四是在公立医院推行全职、兼职等不同的医师执业方式。五是探索实施护士执业区域注册。

第二，是健康服务。一是发展健康管理服务。促进健康管理与移动互联网、健康大数据、智慧医疗等融合发展，支持开展居民基因检测服务，发展人类辅助生殖技术服务，开展肿瘤、传染性疾病、感染性疾病的精准防控，发展运动医学、康复医学。二是推动智慧健康管理服务发展。促进“互联网+医疗健康”发展，支持依托实体医疗机构发展互联网医院。打造健康信息产业集群，加快发展医疗人工智能辅助决策系统和智能诊断设备，推动大数据、人工智能在医学影像、病理分析、医疗辅助诊断领域的应用。三是打造有竞争力的国际健康旅游目的地。此外，还要推动中医养生服务业发展，完善健康养老产业链，大力发展健康服务贸易。

第三，是健康保险。一是依托上海保险交易所，设立上海健康保险交易中心，依法合理利用商业保险、医疗卫生服务等领域数据资源，建设健康保险发展的枢纽型、功能性平台。二是推进健康保险产品供给侧改革。支持开发健康管理、高端医疗、创新疗法、先进检查检验、高值医疗器械利用等方面的保险产品，促进前沿健康技术研发与应用。三是完善商业健康保险支持政策。

（三）构建协同发展的健康市场体系

重点是六方面：一是增强实体经济活力，加快健康服务业集聚区和健康小镇建设。二是推进基因产业平台、重大产业技术基础实验室、药品与器械公共服务平台、医学人工智能研发与转化平台、临床试验共享平台、医学科技创新示范基地等6大项目建设。三是完善健康科技创新支持体系。四是创新健康金融服务体系。五是促进合理健康服务消费。六是加快放管服改革。

其中，放管服改革方面有许多突破：一是完善社会办医疗机构审批制度，先行放开100张床位及以上的社会办医疗机构、全科诊所和中医诊所的规划限制，鼓励引入信誉良好、管理先进的高质量、高水平社会办医疗机构。二是二级及以下医疗机构的设置审批和执业登记实施“两证合一”，实行直接执业登记。三是完善医疗技术备案制度，淡化医疗机构的等级要求，重点审核医师执业资质和能力。四是诊所诊疗科目可以根据实际需求设置，科目设置不超过4个。五是逐步推广上海自贸区社会办医疗机构乙类大型医用设备管理模式。六是鼓励发展共享医疗服务模式。七是争取国外批准上市的抗肿瘤药物在本市先行定点使用。

（四）加强健康服务业引导和支持

主要是五方面：一是要发挥财政资金的引导作用，加强财政支持力度，创新资金扶持方式。二是合理减轻企业税费负担，落实各项税收支持政策，加强健康服务业引导和支持。三是加强建设用地保障，优化土地资源供给，合理利用存量用地。四是加大健康信息化支撑，促进健康大数据共享与开放，建设健康领域云服务体系。五是厚植人才优势，优化健康服务业人才培养机制，完善人才引进和流动机制，强化健康服务业监管执法队伍建设。

（来源：中国上海）

养老类型

河南：计划建 500 个社区养老服务中心

近日，记者从省发改委了解到，《2018年推进健康养老产业转型发展专项方案》已经省政府同意印发，《方案》从发展居家社区养老服务等8个方面提出22项重点任务，以加快推进全省健康养老产业转型发展。

《方案》提出，我省将坚持健康养老事业和产业并举，以满足老年人多层次、多样化的健康养老服务需求为出发点和落脚点，推动居家社区养老服务由传统单一向个性化精准型转变，推动养老机构由数量规模向提升质量效能转变，推动健康养老领域政府职能转变和供给侧结构性改革，实施健康养老“十百千”示范项目，力争到年底每个县(市)区至少形成1所医养结合示范医疗机构，城市社区养老服务设施覆盖率达到60%以上，初步形成“15分钟城市社区居家养老服务圈”。

从重点任务上看，我省将发展居家社区养老服务，启动建设社区养老服务中心500个，年底前城市社区养老服务设施覆盖率达60%以上，依托社区(行政村)养老服务中心和社区服务站点。推进郑州、许昌、洛阳居家和社区养老服务试点工作。推动各地因地制宜创新政府购买服务，进一步拓展政府购买服务内容，重点保障高龄、空巢、失能、计划生育特殊家庭等老年人的基本养老服务需求。

我省将推动养老机构提质增效，鼓励社会力量通过独资、合作、联营、参股、租赁和委托管理、服务外包等方式参与公办养老机构运营服务，年底前开展公办养老机构改革试点10个。大力发展养护型、医护型养老机构，提升护理型床位比例，年底前护理型床位数占当地养老床位数的比例不低于15%。同时，我省将加快医养融合发展，年底前每个县(市)区至少形成1所医养结合机构，推进基层医疗机构与居家社区养老相结合，为居家老年人提供家庭医生签约服务，年底前65岁以上老年人健康管理率达到60%。

(来源：郑州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53154>

山东：烟台养老机构增至 216 处，每千名老年人拥有床位 37.5 张

近年来，烟台市加快建立和完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。截至今年第二季度，全市共有养老机构216处，城乡社区养老服务设施1238处，养老床位总数6.2万张，每千名老年人拥有养老床位37.5张。

市卫计委相关负责人介绍，目前烟台市已建成13处社会福利中心，示范带动机构养老服务发展，其中，市老年福利服务中心不断强化内部管理，提升服务水平，被评为全国养老机构服务标准化建设试点单位，成为烟台市首家5A级养老机构。

在全市较为完善的政策保障体系支持和公办养老机构示范带动下，社会力量投资养老服务业的积极性不断提高。全市民办机构达124处，占养老机构总数的57%，社会力量已成为发展养老服务业的主体。

针对当前社会对医养结合型服务需求不断增多的现状，烟台市注重完善相关政策制度，鼓励引导医养融合发展，为老年人提供医疗养护服务，加快构建医疗、养老、照护、康复、临终关怀相互衔接的服务模式。

烟台市还积极推进社区居家养老服务设施建设，为社区老年人提供日间照料、休闲娱乐等服务，打造城市社区15分钟、农村社区20分钟左右的“社区养老服务圈”，全市已建成城市社区老年人日

间照料中心、农村幸福院 1238 处。积极推动社区居家养老服务设施多样化运营，引入社会力量管理运营服务设施，设立健康小屋等医疗服务机构，为老年人提供查体、健康管理等医疗服务。积极引导乡镇卫生院、社区卫生服务机构开展社区居家养老服务，福山区东厅街道卫生院、烟台凤凰台医院等均已设立社区养老服务设施，医养结合养老服务逐步向社区居家延伸。

(来源：四川人民广播电台)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53104>

浙江：养老院“公建民营”绍兴打造养老服务综合示范园

绍兴市社会福利中心引入民营养老机构经营，3幢大楼整体打包租赁。

绍兴最大的公办养老机构将实行“公建民营”，打造浙江省养老服务综合示范园区。近日，绍兴市社会福利中心与上海佰仁健康产业有限公司正式签约，双方将在市社会福利中心内共同打造一个集“养老照护、医疗康复、老年活动、健康检测、项目孵化、居家服务、失智失能护理”于一体的“养老航母”。

绍兴市社会福利中心建造于 2004 年，占地 135 亩，有 700 张床位，是目前浙江省养老机构中星级最高的单位（四星级）。去年起，该中心着手打造全省一流的养老服务综合示范园区。“公办机构起示范带头作用，民营企业有资本和管理的优势，公建民营有利于推动我市养老行业的整体提质提标。”市民政局有关负责人介绍说，推进养老机构“公建民营”，是贯彻浙江省深化养老服务综合改革提升养老服务质量的要求，今后将大力推进公办养老机构的社会化运营，通过整合和改（扩）建、引入社会组织和企业实行公建民营。目前，绍兴已经有 22 家公办养老机构实施公建民营，今年还将加大推进力度。

为什么选择上海佰仁健康产业有限公司入驻？市社会福利中心有关负责人表示，经过前期招标，该企业凭着过硬的综合实力中标，“该公司目前在全国有超过 1.6 万张床位，有着较高的知名度。尤其是他们引入了英国孝尔失智护理服务，具有先进护理理念和专业人员，能帮助我们打造全省乃至全国以失智失能老人照料为特色的综合养老机构标杆。”

据悉，此次市社会福利中心将以“公建作示范，民营促发展”的模式，对 6 幢楼宇进行全面整合，推进差异化经营，满足多层次需求，其中 3 幢大楼以整体打包租赁的方式租赁给上海佰仁健康产业有限公司，建筑面积达到 2.1 万平方米。上海“佰仁堂”计划设置床位数 600 余张，提供自理休养、医疗康复、认知症照护等专业养老服务。改造后的市福利中心也将开辟老年用品展示、日间照料等功能区域，成为提供一体式养老服务的综合体。

绍兴市民政局有关负责人表示，市社会福利中心引入民营养老机构经营，并不是一租了之，其间将继续加强监督和管理，使之更好地服务于绍兴老年人。

(来源：绍兴网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53127>

老年食堂为村民打造“舌尖”上的幸福晚年

民以食为天。近几年，随着城镇化快速推进和农村中青年劳动力转移，许多年轻人留下父母外出打工，致使“空巢”老人现象明显加重，老人的生活问题成了人们关注的焦点。据统计，建德市现有农村留守独居老人约 2 万人，由于缺少亲人的照料，一部分老人连“一日三餐”都很难得到保障，如

何解决农村“空巢”老人的生活问题成为当务之急。为了改善老年人吃饭难的问题，自2017年以来，建德市民政局加大力度建设老年食堂，有效地解决了60岁以上独居老人“一日三餐”无人管的难题，走出了一条农村居家养老改革新路。截至目前，建德市已开办农村“老年食堂”60个，就餐老人达2000人，让农村老人过上“舌尖”上的幸福晚年。

新和村：为老年人打造家门口的“小食堂”

新和村位于三都镇东南部，全村总面积4.5平方公里，总人口1450人。其中60周岁以上老人320人，占总人口22%；80周岁以上老人43人，占老年人口的15%；低保和困难老人8人，占3%；空巢老人5人，占2%，近58%是子女外出打工家庭老人。现如今的新和村不仅是一个农业村，更是一个老年村。“群众需要什么，我们就提供什么。”新和村在各项事业的发展上，始终把群众的需求作为工作的出发点和落脚点。近年来，新和村党总支、村委会始终把做好老年工作，发展为老服务作为维护全村稳定和家庭和睦的一项重要工作来抓，紧紧围绕老年人“老有所养、老有所乐、老有所学、老有所医”的工作目标，急老人所急，想老人所想。以服务老年人生活质量为根本出发点和落脚点，2011年建立居家养老服务站，8年来，新和村不断完善为老服务，为老年人营造温馨幸福的生活环境。整个服务站建筑面积300平方米，内设老年食堂、日间照料室、老年理发点、为老体检点、棋牌室、老年活动娱乐中心，总投资50万元。村书记方和平告诉笔者，之所以会开办老年食堂也是为了切实解决空巢、独居老人一日三餐的饮食生活难题，这些老人由于长时间独居，身边无人照顾，如果在家中发生些意外也很难被发现，因此，老年食堂有效地解决了这一问题。

下梓村：“老年食堂”开启居家养老新模式

乾潭镇下梓村全村共有1100人，其中60周岁以上老人257人，70周岁以上老人72人，80周岁以上老人13人，90周岁以上老人3人。为解决村内老人的吃饭难题，自2009年起，下梓村尝试向全村60岁以上的老人提供午餐和晚餐，每顿饭都有专门的菜谱配备，最多仅售3元。这个小食堂设在村内一个“爱心菜地”旁，周围种植着高高矮矮的植物，走进食堂，六七张桌椅干净整齐。中午时分，“老年食堂”的6张桌子都已满员，用餐区显得十分热闹。除了为老年人提供就餐场所外，下梓村还专门划出半亩多“爱心菜地”用作食堂供应基地，蔬菜由自己耕种，现在地里的部分蔬菜都已成熟开始采摘食用。从2009年7月18日服务站揭牌成立以来，每天来到服务站用餐的老人平均在20人以上，老人们都把老年食堂当成了自己第二个“家”。经过十年时间的开办，老年食堂口碑一直很好。在下梓村书记陈天飞看来，要成功经营“老年食堂”，首先得解决3个关键问题，一是如何保证稳定的经费来源，使其成为一项长效机制，保证食堂不会因经费问题半途而废；二是得严格做好食品安全工作，让老人吃上干净、放心饭；三是要争取盈利，其实，老年食堂不仅可以为村里老年人提供餐食，也可以对外进行开放，使整个老年食堂做活。

绪塘村：“一站式”养老服务中心让老年人食无所忧

据悉，近几年，草莓成了杨村桥镇村民致富的“法宝”，因此村里的年轻人几乎都外出去镇里打工种草莓，使得村里的“空巢老人”不断增加。绪塘村总人口2584人，其中60岁以上的老人有831人，占人口总数的24%，“空巢老人”30多名，是个典型的老龄化村落。来到杨村桥绪塘村已临近中午，老年食堂里，已聚集了二十名左右的老人，有的在准备餐具，有的在闲聊家常。午饭过后，72岁的村民李大爷与老伙伴一同来到了老年人活动中心，说起现在的悠闲日子，大家笑容满面。李大爷是一名留守老人，自从子女外出打工后，做饭成为了他每天感觉最操心的事了。家里就只有自己，每天为图方便，他经常一天只做一次饭，早餐午餐并一块，晚上剩菜剩饭热热对付过去，甚至有的时候就随便吃些水煮面条，这一天就过去了。“自从村里的老年照料中心办起来后，每天都可以跟这些老年人一起吃饭，生活也变得有趣多了，平时自己在家吃饭没人说话，现在来到这里大家可以一起聊天一起吃饭了。”李大爷说。平日里，他早早散步到照料中心，到了傍晚才溜达回去，休闲、吃饭两不误，按他话说，“这才真正享福”。据了解，绪塘村居家养老照料中心，利用撤并后闲置的小学校舍

建成，于2017年荣获“杭州市四星级居家养老服务照料中心”称号。“在这里吃饭休息的老人，大多都是子女不在身边的，平时自己一个人在家很少出来走动。现在，有了照料中心，大家可以互帮互助，饮食健康方面也有了保障，让在外打工的子女也放心了许多。”老年协会会长徐土根说。

接下来，市民政局将继续完成乡镇级综合性养老服务照料中心和农村老年食堂建设任务，计划完成对8个乡镇级综合性照料中心建设和25家村（社区）老年食堂建设；总结推广我市优秀老年食堂经验，深化农村老年人助餐服务的可持续发展之路。

（来源：钱江晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/519/aid/53148>

养老产业

湖北：孝感老博会邀武汉老年人做客，2000款养老产品和技术

记者26日从孝感市政府新闻办召开的新闻发布会上获悉，第二届中国·孝感国际老年健康产业暨康复辅具博览会将于11月2日-4日举办，期间将开展“孝汉惠老一日、两日游”活动，邀请武汉老年人参观老博会并游览孝感景区。

据介绍，孝感第二届老博会以“健康中国·幸福孝感”为主题，由孝感市政府主办，后期将邀请省相关单位联合主办，展会面积1.5万平方米，设400个展位，规划智能养老展区、老年生活用品展区、医疗器械及康复辅具展区、孝文化展区等十大展区，国内外近200家企业将带来约2000款养老产品、技术及服务参展。展会期间将举办国际养老产业主题论坛、“打造老年用品永久展厅”招商推介及座谈会、老年用品新品发布及中外交流采购对接会，以及“中华孝文化高峰论坛”、“十大孝亲敬老小天使”表彰等“孝文化”活动。

“老博会组委会将开展‘孝汉惠老一日、两日游’，邀请武汉老年人游览孝感景区，参观老博会及孝感本地养老机构。”孝感第二届老博会执行单位、广东跨采展览有限公司负责人告诉记者，老博会期间还将为前来参观的省内老龄群体开展爱心孝老“千叟宴”、老年人文艺汇演、健康义诊、智能养老产品免费体验等优惠活动。

湖北省老龄产业协会会长张丽群表示，届时将举行湖北省康养旅游区试点新产品的发布活动，金色乐龄助老服务卡和省内10家老年病专科医院组建的康养医联体有望亮相老博会。

孝感有“中华孝都”的美誉，二十四孝中的董永、黄香、孟宗三大孝子都产生于当地。该市去年11月举办首届老博会，参展企业176家，共接待国内外观众4.9万人次，现场成交额超过300万元，达成意向订单金额超2000万元。

（来源：武汉晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53133>

各路资本进军宁波养老产业，进来后才发现困难多多

随着人口老龄化程度的逐渐加深，“夕阳产业”迎来“朝阳钱景”。连日来，记者深入宁波养老市场调查发现，因为看好养老产业的发展潜力，各路资本纷纷“跨界”进入，民办养老机构已占据甬

城养老市场半壁江山。但由于养老服务业发展整体处于起步阶段，养老服务市场发育还不成熟，养老机构建设管理经验缺乏，民办养老机构发展目前还面临一些困难和问题。记者采访多位养老机构业内人士发现，“缺钱、缺人、缺运营经验”是养老服务产业发展普遍存在的痛点。

传统养老观念难改变：送老人去机构养老，许多子女难以接受

目前来看，养老模式主要有三种类型，居家养老、机构养老和社区养老。而居家养老是现在大多数老人的第一选择。近日，记者在走访某养老机构时碰到正在参观的胡先生，他告诉记者：“我从没想过送我妈去养老院，最近，我妈老给我打电话，说想要和她的老姐妹一起搬到养老机构住。我就奇怪了，家里给她请了保姆，她也还没有到行动不便的地步。为什么放着别墅不要住，要去养老机构养老？”在传统的养老观念影响下，很多人像胡先生一样，难以接受送老人去机构养老。市区一家养老机构负责人说，总的来说，愿意来住养老院的人还是太少了，很多人都想着在家养老，现在养老院的入住率也并不高。“市场观念不被接受，很难取得信任感。在三四年前，这是很普遍的。那时候，民营养老机构才刚刚兴起，我们在向叔叔阿姨们介绍时，他们大多数是不理解的。不过经过这几年的市场培育，老人的接受度已经高了很多。”柏庭国际养老产业有限公司相关负责人袁亚刚说。

护工难请人工成本高：几十人前来应聘，试用后只有3人留下

奉化一家不愿透露姓名的养老院负责人和记者坦言，大部分投资人涌进养老行业是因为不了解市场，很多人没有任何这方面的基础，只觉得这个行业是朝阳行业，就进来了，他们没想到做这行会面临的种种困难。护工不仅难请，流动性也很大，是民办养老院碰到的一大难题。该负责人说，护工工资绝对高才有人做，他们在养老展上曾推出过招聘信息，因为开的工资比较高，来咨询的人有几十人，但真正前来试用过后，留下来的只有3人，“护工的适应过程比较长，我们对其经过一系列培训，他们才能上手，因为这个活很苦很累，本地人很少愿意做，外地的有些流动性也很大。”

老话讲“久病床前无孝子”，养老机构的护工在某种意义上承担着久病床前的孝子角色。“可比起普通医疗机构的医务人员，他们一方面提供着更为繁琐的护理服务，另一方面又在保障上相差甚远，人才流失严重。未来年轻人又有什么动力继续投入到这项事业中来？”该负责人感慨。除了护工之外，办一个养老院，人力成本是不可忽视的。宁波市某养老机构相关负责人表示，该机构已经开业两三年，目前有100多位老人入住，但工作人员就有80人。

投入大回本慢竞争大：大多数处于微利运营状态，还有一些每年都在亏损

办养老院，绝对是一项长线投资。记者对宁波市区近十家民办养老院进行实地走访发现，目前民办养老机构除了个别经济效益较好外，大多数处于微利运营的状态，床位空置率相对较高。还有一些民办养老院，每年都是亏损的。“由于公办养老机构由各级财政投入建设，且有的公办养老机构的人员、管理经费还是财政保障，因而收费标准较低。而民办养老机构由于建设、运营成本相对较高，收费相对较高，使得民办养老机构无法在同一起跑线上与公办养老机构平等竞争。”一民办养老院负责人感慨，在他们附近的公办养老院要排队，但他们软硬件设施都不错，却常年有着高空床率，最主要还是因为价格高和知名度不够。他给记者算了一笔账，民办养老机构的入住率需达到70%左右，才能够盈利，若入住率低于60%，则将亏损。“民营养老机构前期建设、硬件设备、运营人力成本需要大笔资金投入，但我们这行不像房地产，前几年是很难拿到银行贷款的，前期融资渠道难是第一个痛点。而且如果没有建立好的口碑，获取市场信任，养老机构是很难有赢利点的，很多都在亏本。”宁波慈孝乐园总部颐乐居集团文宣中心许主任说。和公办养老机构“一床难求”相比，不少民营养老机构软硬件设施都不错，却因价格高和知名度不够，常年有着高空床率，甚至处于亏损状态。图为市区一家民营养老机构的部分基础设施和服务内容。

相关政策法规不健全，到底如何提取合理回报？投资者担忧仍然存在

记者调查了解到，相关政策法规仍不健全，也是影响民办养老机构发展的一大原因。国家制定出台了《养老机构管理办法》、《养老机构设立许可办法》，但相关配套政策规定尚未健全，尤其是民办养老机构管理方面的政策文件更是缺乏。即使已有的相关规定，如《民办非企业单位登记管理暂行条例》“养老机构进行民办非企业单位登记后，其资产为社会资产，盈利不能分红”的规定，影响了民间投资建设养老机构的积极性，制约了民办养老机构的发展。尽管市政府文件明确民办非企业单位登记的养老机构允许出资人提取合理回报，但投资者担忧仍然存在。此外，扶持政策仍有待完善或落实。目前宁波建设一张符合标准的养老床位约需要15万元左右投入，海曙、江东等中心城区则超过20万元，而对民办养老机构的核定床位新建补助2万元、改扩建补助1万元，虽然目前已是全国最高标准，但对社会力量投入来说还是杯水车薪。

(来源：网易有料)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/53132>

养老培训

黑龙江省举办 2018 年度城乡老年人生活状况监测调查骨干培训班

7月20日，2018年黑龙江省城乡老年人生活状况监测调查骨干培训班在哈尔滨市举办。省老龄办党组书记、专职副主任李淑梅出席会议并作讲话，中国老龄科研中心“四调办”主任、高级统计师翟德华受邀前来授课，解读个人问卷内容、传授访问技巧、教授手持调查设备使用方法。黑龙江省老龄办副主任高玉萍主持会议。

会议指出，第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查(以下简称“四调”)是一项针对我国老年人生活状况的基础性、公益性、战略性的法定国情调查，是我国老龄统计调查工作的一项重要制度安排，对有利于摸清“十三五”期间中国老年人生活状况和养老服务需求现状与变化情况，进一步加强老龄事业统计调查基础工作，为党中央、国务院和各级党委政府统筹制定应对人口老龄化战略，为全面促进中国特色老龄事业发展打下坚实基础具有重要意义。2018年城乡老年人生活状况监测调查是“四调”的延续与追踪，是在全省老龄系统上下持续深入学习、贯彻、落实党的十九大精神和习近平总书记新时代老龄工作思想，是在机构改革的大背景下，是在100%采用手持调查设备采集信息，彻底实现从纸质问卷向电子问卷改革创新背景下开展的。

会议对2018年度监测调查工作作了总体部署。李淑梅主任强调，要科学把握全局性、连续性、纪律性的内在要求，高度重视监测调查工作。要严守准备关、调查关、分析关的时间节点，如期推进监测调查工作。要加强培训、督导和联络工作，高质量完成监测调查工作。要站位新时代、适应新常态、转变工作作风，推动调查统计制度化进程。

哈尔滨、齐齐哈尔市、佳木斯市、鹤岗4市及所属的宾县、绥滨县、富锦市、克东县、依安县、龙沙区6县(市、区)老龄办具体负责“监测调查”工作的负责人、四级督导员(联络员)及访问员等139人参加了培训。

(来源：黑龙江老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/53136>

老年大学

山东：高密市 7.8 万余名老年人报名潍坊市银龄家庭传媒大学

自潍坊市银龄家庭传媒大学开播以来，高密市高度重视，积极开展此项工作。通过采取制定出台文件、编印发放明白纸、定期召开大学报名招生动员会议、在市民之家设立专门宣传报名服务窗口、办理“银龄安康”赠送学员卡、利用人社局退休人员办理服务窗口宣传报名、提供上门服务定期回访等多项举措推动了报名招生工作地有序开展。同时，通过建立骨干学员微信群、学员回访反馈进行整理、学员“一帮一”、“一帮多”、完善学员奖励机制等多项举措有效提高老年学员的学习质量水平。截至目前，高密市已累计报名人数 7.8 万余人。

（来源：高密市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/53158>

山东：乐陵市举办“不忘初心，牢记使命”老干部摄影展颁奖仪式

7月26日上午，乐陵市在市老年大学举办“不忘初心·牢记使命”老干部摄影展颁奖仪式，市委组织部副部长、老干部局局长于东钧，市委老干部局副局长陈智勇，市老年大学特邀校长姜文军及参赛人员共 40 余人参加了此次活动。

此次摄影展是为了迎接建党 97 周年，纪念改革开放 40 周年和乐陵撤县建市 30 周年而举办，摄影作品全面展现了全市经济社会发展的巨大成就及近几年来全市党的建设、经济建设、生态建设、诚信建设、民生建设等方面改革发展所取得的丰硕成果，体现了全市老干部爱国爱党的热情。此次展览自 5 月份筹备以来，共收到作品 200 余幅，经过摄影家协会的初选复评，最终评选出 28 人的 93 幅获奖作品入选展出。展出的摄影作品分别在市政大楼、第三行政服务中心和便民服务中心等多地展览，受到社会各界的广泛关注和好评。

颁奖仪式上，于东钧局长向各位获奖者表示衷心的祝贺，希望大家今后能再接再厉，继续用手中的相机拍摄出更多更美更优秀的作品，更好地展现全市老干部的风采，做全市文化养老工作的带头人，为建设富美和谐区域性中心城市做出更大的贡献！

（来源：老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/53159>

为什么我们需要老年大学教育

一、什么是老年教育？

“老当益壮，宁移白首之心？穷且益坚，不坠青云之志。”这是唐朝诗人王勃在《滕王阁序》中写出的句子，意指人的情怀因为年纪老迈而更加豪壮，因为境遇艰难而更加坚定，苍苍白发也不会抹去那直凌青云的志向与心愿。

从古至今来讲，“教育”一直是中国社会推崇并且重视的一项事业，而“教育”也向来不只是针

对青少年进行的工程。“老当益壮，穷且益坚”——正是因为这些闪耀和豪迈的情怀，老年教育于是有了意义，它的目的恰恰就在于此，它让退休，离休，或是社会老人得以在新的社会化的过程中实现自我完善，提高了他们晚年的生活质量与生命质量，老年人们通过有目的的学习与活动后得以超越原本自我，在课程与社会实践里发掘兴趣，学习技能，并从中寻找自信与自我。老年教育也是一直以来教育终身化的重要步骤。

二、老年大学的基本概况

世界上的第一所老年大学的创立可以追溯到1973年，它诞生于法国图卢兹，由皮埃尔·维勒斯教授创立。而我国的第一所老年大学于1983年在山东济南建立，距今已经有35年的历史，后中国老年大学协会于1988年成立，属于自愿组成的非盈利性社会组织。

自从文化大革命结束后，一大批老干部从岗位的第一线退了下来，各种离休，退休，社会老年人的群体逐渐庞大，截止至2017年，我国60岁以上的老年人口已经有2.4亿，占总人口的17%，并且这个数字将在未来几年持续上升。人口老龄化的趋势也使得社会对于老年人的关注度逐渐增强，2012年十一届人大常务会第30次会议上，《老年人权益保障法》经过修改，明确表示了国家将进行人口老龄化的国情教育，老年人拥有继续受教育的权利，老年教育将要纳入终身教育体系，强调加强投入。另外，国务院办公厅印发的《中国老年教育发展规划(2016-2020年)》中指出：“到2020年，全国县级以上城市原则上至少有一所老年大学，50%的乡镇街道建有老年学校，30%的行政村或居委会建有学习点，以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人总数的比例达到20%。”

同样截止至2017年，全国各级各类的老年大学和学校已经有约6万所，学员约700多万人，而老年教育的大方向基本可以确定为“老有所教，老有所学，老有所乐，老有所为(education, learning, happiness, and accomplishment)。”

三、了解老年教育

今年的六月初，我有幸来到了安徽省繁昌老年大学完成了一项调研并以此真正体验国内的老年大学教育体系。大学的操世栋副校长带领我参观了学校的教学设施，包括书法，国画教室，舞蹈教室，计算机房，电子琴教室等等。此外，他也向我展示了每一间教室中精心陈列摆放的学员作品，从书法国画到剪纸摄影，几乎每一幅的质量都高的超乎我原本的想象，能看出学员们在上面付出的汗水与努力。结束参观后，操校长为我提供了许多关于老年大学的资料以及背景介绍，材料内容包含了繁昌老年大学的基本概况，学风校训以及关于各类设施和课程的简介。

安徽省繁昌老年大学成立于1987年6月，目前校内开设了专业课程36门，班级以及专业包括时政，党课，道德讲堂，智能手机，国学班(远程教育)，诗词班，内科班，中医养生班，书法班，国画班，电脑初级与中级班，围棋班，象棋班，摄影班，数码照相班，花卉班，剪纸班，手工工艺班，太极拳班，柔力球初级与中级班，健身球班，舞蹈班，交谊舞班，国标舞班，国际舞班，音乐班，声乐班，黄梅戏班，京剧班，二胡初级与中级班，电子钢琴班，器乐班，葫芦丝班，中阮班，旗袍艺术队，扑克活动班，还有活动课四门，包括乒乓球，腰鼓，军鼓以及铜管乐。学校校务委员会下设学习宣传部，生活安全部和文艺体育部；校艺术团下辖12支舞蹈队以及军鼓队，腰鼓队，铜管乐队，合唱团。

繁昌老年大学的校训为“厚德，博学，和谐，创新”。在这之上，学校推崇“弘扬中华文明，自觉尊师爱校，保持年轻心态，树立长者风范”的精神，支持并且鼓励居住在县城地区的男50岁，女45岁以上，身体健康，能坚持学习的社会各界人士(离休人员，退休人员和社会老人)踊跃报名参与大学的学习与活动。大学今春在校学员1873人，聘请教师36人(储备教师35人)，这些数字也保持着逐年上升的势头。

此外，不得不提到的还有繁昌老年大学一直引以为豪的一大教学特色——“三个课堂”。在“三个课堂”中，第一课堂为传统意义上的课堂，学员们能够选择感兴趣的课程参与，由导师讲解指导来进行学习。而在第二课堂里，学员们会被鼓励开展互助学习，多多沟通交流，以“能者为师”作为重点、书画展、研讨会、围棋与乒乓球各类比赛等。最后为第三课堂，学员们将在此课堂中学会融入社

区，积极报名参加志愿者以及义工类的活动，真正做到“服务社会”。这样的教学形式不但保证了学员收获到的知识具有权威和准确性，也同时为严肃的课堂带来了积极的互动性质。

在这些基础之上，操世栋校长也向我介绍了学校现正在逐年进步壮大的校园宣传工作。学校于2017年开创繁昌老年大学官方网站，一年多来，访客已达98000多次，即将突破10万人次。在文学艺术方面，大学编撰有校刊校报，每学年出版一期《晚霞诗刊》专辑，迄今已连续发行23期。校报《繁昌老年大学报》，由每年一期增加为两期，现已发行12期。全校现已实现无线网络全覆盖，各班队都建立了微信群以方便学员们之间相互沟通。

在了解繁昌老年大学的过程中，最为让我惊艳惊讶的一部分也莫过于学校的学员们在学习活动中达成的诸多成就。我在学校网站以及书面资料中了解到，学校于2016年，已经在县级以上新闻媒体发表文章、视频、图片等共120篇(诗，书，画，摄影等作品)，其中国家级1篇，省级49篇，市级44篇，县级26篇。这个数字在2017年得到了更惊人的提升，学校发表的作品包括国家级13篇，省级54篇，市级95篇，县级515篇，在质量与数量上都可谓更上一层楼。不光如此，学员们在表演艺术上也展现出了不凡的才华。他们获得过的奖项包括并不限于：2015年6月，学校合唱团参加“芜湖市纪念抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年主题合唱比赛”，荣获优秀奖。2016年10月，舞蹈二队代表学校参加“第五届全国老年大学文艺汇演，并荣获“杜鹃花奖杯(铜奖)”。2017年五月，国标舞班代表队参加“2017年中国宣城第四届国际标准舞公开赛，”荣获第一名。同年，学校举办30周年校庆，六个文艺专场包括80多个节目，作品展出200多件，创作校庆诗词、歌赋500多首，共有1600多名学员参加。

在参观校园以及阅读资料的过程中，每一处教学设施，每一幅学员作品，以及每一段描述文字都使得我深切感受到老年教育存在的深度以及必要性。和我最初臆想的不同，区别于“老年社区”与“老年活动中心”，繁昌老年大学是一所真正意义上的“学校”，它将课堂教育与社会活动相结合，规范的体系和硬件设施是给予学员良好的“校园归属感”的基本。三十年来，经过几代办学者的共同努力，繁昌老年大学获得了安徽省示范老年大学和办学先进单位的称号。而取得这种成绩的根本原因，首先离不开县委政府对老年教育的重视，充裕的办学经费支持了老年大学的运行。再者，校内热心办学的学校领导班子根据老年人的需要制订了各科教学大纲和计划，并且培养了一支热爱老年教育的师资队伍和一群乐于奉献的学员骨干队伍。这所有一切结合并且诞生出的，就是繁昌老年大学拥有的理想且有意义的“老年教育”。

四、老年教育的意义

在参观完安徽省繁昌老年大学的校园以后，我有幸受到操校长的邀请参加了一场他特意召开的座谈会，由此更加深入的了解老年教育对于这些老年人学员们的影响与意义。

座谈会一共邀请到了16位学员，他们的年龄，性格，以及在学校的职务各不相同，大部分都是班长以及以上级别的干部，在探讨问题时候皆展现出极佳的精神状态，为在座的大家展示起才艺来也丝毫不显得扭捏或是小气，嗓音中气十足，谈吐大方，发言条理清晰，完全没有年逾花甲的无力感。

这场座谈会的主题是“老年教育的意义以及参加老年大学和坚持学习的原因”，大部分学员在谈论起这个话题时都十分感慨，可以颇有心得的说上十来甚至二十来分钟，而其中最主要也是最经常被提到的因素可以大致分为四点。

首先，一个出现频率最高的词就是“退休失落感”。“现在中国正处在一个人口老龄化的高峰，”葫芦丝班班长，陈广京学员在他的发言中率先提到了这个概念，“而大批的退休人员在离开了工作岗位以后就有了大把的空闲时间，难免会觉得孤独。”而在他之后进行发言的校学委会主席，凌延龙学员也提出：“许多退休老年人在感到孤单时都会选择一些不良的嗜好，但这些嗜好不但不会磨削他们的精神上的孤独感，反倒使得他们更加空虚。”然而，在这个时候，老年大学就逐渐进入这些退休老年人的视野，开始变成一种他们新的精神上的寄托，他们在这个环境中开始有机会学习起了新事物，生活质量得到提升，由于经常锻炼的缘故身体素质也渐渐改善。许多学员都有提到，其实在进入老年大学学习之前，他们就已经对一些传统的或者较为小众的艺术文化十分感兴趣，所以对于可以借着在老年大学就读的机会发展这些兴趣感到高兴，并努力发掘了自己在之上的各种其他兴趣。

第二，就是老年人对于校园和集体的“归属感”，在英语里被称为“schoolspirit”，直译过来意为“校园灵魂”。大部分的学员都有表示，在进入老年大学学习以前，由于空闲的时间一直都是呆在家中，他们因此没有什么途径能够认识大量相同年龄，相同兴趣的人。而老年大学作为一个规范的平台，为他们提供了宝贵的机会来结识更多志同道合的老年人，也给他们的晚年生活带来了高质量的社交生活。此外，黄梅戏班班长和书法班班长，谷兆华学员和冯菊妹学员也在发言中指出，支持着他们和大部分学员在老年大学坚持学习数年，乃至于十数年的原因，就是对于学校的这份归属感。“最早开始参与老年大学的原因是为了消磨时间，”冯菊妹学员说道，“但是我在老年大学找到了兴趣方向，感受到了学有所成的快乐，也结识了很多朋友，愿意去竞选班长，为大学服务，因为奉献所以感到快乐。”谷兆华学员也表示：“因为老年大学非常规范，也非常严肃，我觉得我属于这里。”正是因为繁昌老年大学良好的教学与社交氛围，学员们才能够感受到这种宝贵的集体认同感，正是因为集体需要他们，他们才愿意为了集体奉献，并从奉献中感到快乐，由此坚持作为这其中一份子认真并且快乐的学习活动。

第三，也是非常关键的一点，是老年大学给予这些老年人的成就感以及强大的自尊。通过在老年大学里长时间的学习与活动，许多学员都从自己的兴趣中培养出了属于他们自己的成就，他们中的很多人都曾经获得过奖项，亦或是书画文章诗歌得以在全国性的报刊杂志发表。校长助理，翟晓玲学员在提到自己的剪纸作品得奖，被国家级刊物发表，并且能够开办展览时无比自豪。“这其实是我一直以来的兴趣，”她在自己的发言中提到，“在完成剪纸作品以后我也会自己欣赏，那种成就感总能让我感到喜悦，在他们被发表、展出的时候，我总能感觉到我喜爱以及付出过努力的事物得到了肯定，我因此由衷的感到快乐，而我们的一生也正是不断学习不断努力的过程，每个人都应该抱有上进心和自尊自信的精神。”而大同小异的，许多学员们的发言中也都有提到对于这种“夕阳无限好”的精神的称颂以及对于自己“学有所成”和“老有所为”的喜悦。

最后一点，是健身球班班长兼教师，管卫群学员提出的“圆儿时梦想”这一感性并引起在座各位学员们共鸣的概念。“在我们小的时候，因为社会因素和家庭条件的的原因，受到高等的教育本身是一件比较困难的事情，在资源有限的情况下，当时的我没有能力能够做自己真正想做、喜欢的事情，”她在自己的发言中颇为感慨，“而老年大学给我提供了圆这一梦想的机会，我得以在走出青年时代以后再次受到教育，去追求自己喜爱的事物，这本身就是可遇不可求的，我很幸运，我也会在老年大学坚持继续学习，继续成长下去。”她的发言结束后，许多学员都纷纷表示了认同与感叹，他们对于自己在步入晚年仍有机遇完成自己青年时的梦想感到由衷的感恩和快乐。不仅如此，他们也表示，在老年大学中他们也同样学会怎么与社会共同进步，应该用什么样的方式和眼光来看待这个不断改变的新世界和周围的环境与人。他们在学习与社交的过程中逐渐了解现在社会与原先的不同处，并且开始用现代化的方式，比如电脑与智能手机，来获取信息。在这之上，老年人们在老年大学里认识到了学习是一生的过程，且“学习”不只是被赋予青年人的机会，儿时的梦只要愿意去实现，永远都不会太晚。

而在座谈会的末尾，在最后谈到对于繁昌老年大学或者老年教育有什么可以改进的看法时，在座的各位学员们也纷纷提出了自己特殊独到的见解。关于硬件方面，有些学员表示希望学校可以扩大规模，提供更多样化的课程和教学资源来满足不同兴趣和不同年龄段的学员的需求。而在软件方面，有的学员希望某些课程的设置上可以更加贴近老年人的需求，例如学校的初级电脑课程，这一课程的主要内容有打字，但因为老年人视力常有不便或者指关节不够灵活，使用电脑也主要是查看新闻或是看视频，打字这样的课程设置常常不匹配他们的条件与需求。不仅如此，另外也有学员提出了师资有时不匹配的问题，学校有的课程偶尔会因为资源问题会为学员们匹配执教小学的教师，这使得该课程的学员们会在课堂中无法进行系统且有效率的学习，从而形成问题。而撇开软件与硬件问题，学校的对外宣传手段也有可以提升的空间。在2016年开设官方网站并获得大量点击后，学校可以继续在各大大网络平台进行积极宣传，例如开办官方微信公众号，视频账号，以此来扩大受众群体并且让更多人了解和正确看待老年教育，提升社会关注度以及大众认知度。

五、总结与思考

伊曼努尔·康德曾说过：“老年，好比夜莺，应有他的夜曲。”而宋朝诗人陆游在他的诗作《与何蜀州启》中也说过：“老骥伏枥，虽未歇于壮心。”正因为步入晚年，人生这一支壮丽的歌曲才应该在动人的火光中唱到终结。这时候，人们的学习不再为功名，不为生存，不为任何人，只是为自己。老年人不应该被社会所划分成“弱势群体”的一员，而这时候，老年教育就是他们认清并且唱响自己价值的序曲。在这一处，老年大学给他们曾经的梦想与现实牵上线，线的那一头是呐喊，线的这一头尊严和成就，而线的名字，叫做“梦想”。

在如今老龄化严重的社会里，老年人们一直是这个集体中不可分割的一部分，他们的需求，想法，以及声音，应该受到重视和理解，老年教育也不应该是小众甚至浮于表面的来自社会的“关怀”。“老年大学”也不应该作为一个空荡荡的名头存在，它不光应该拥有知识和课堂，也更加应该拥有真正热爱集体，将自己视作集体的一员，愿意为集体奉献的学员们，老年人们在这个平台了解社会，也在此将他们自己和社会连接在一起，发出自己的火焰和光芒。“老当益壮，宁移白首之心？穷且益坚，不坠青云之志。”情怀与壮志从来就不会随白发老去。

(来源：中新网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/53149>

互动养老

银发一族成为我国休闲旅游消费市场的重要力量

由中国社会科学院财经战略研究院、中国社会科学院旅游研究中心与社会科学文献出版社共同主办的，“休闲与美好生活：破解不平衡不充分的难题——《休闲绿皮书：2017~2018年中国休闲发展报告》（以下简称《报告》）在京发布。《报告》指出，在中国人口老龄化态势日趋明朗的背景下，银发群体已成为休闲旅游消费市场的重要力量。其中，中国老年居民休闲旅游存在出游频率与消费水平较高、消费主要集中于交通与餐饮方面。

《报告》显示，中国老年居民休闲旅游存在出游频率与消费水平较高。在2016年外出开展休闲旅游活动的老年人群中，约有49.1%的老年人外出休闲旅游2~3次，出游1次的老年人占38.4%，而出游4次及以上的占12.5%，这说明老年人的出游频次以2~3次为主。

就逗留时间而言，老年人全年外出开展休闲旅游活动的逗留时间主要集中在10天及以下，其中5天及以下的占30.6%，6~10天的占31.0%，而11~20天的占24.9%，20天以上的仅占13.5%。由此可见，老年人群体外出旅游频率相对较高，逗留时间相对较长。

《报告》指出，老年人旅游消费水平较高，消费较为谨慎，主要集中于交通与餐饮方面。据调查结果统计，2016年老年人旅游消费在10000元以上的占比为31.8%，然后依次为5001~10000元、3001~5000元、1001~3000元、1000元及以下，其占比分别为25.3%、21.8%、19.0%与2.1%，显示了老年人休闲旅游市场消费水平较高，市场潜力巨大。

此外，在老年人休闲旅游消费构成要素中，总体消费水平最高的是餐饮，其平均消费额为2295.1元，其次为交通，平均消费额为2120.7元，购物与住宿紧随其后，分别为1692.1元与1593.8元，而景区门票平均消费相对较低，为1102.8元，这说明交通与餐饮是老年群体休闲旅游消费的重头戏，老年人在休闲旅游过程中更注重基本设施的舒适性。可见，发展老年休闲旅游产业为提升老年人晚年生活质量、满足其对美好生活的需要提供了有效的途径。

(来源：中国经济网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/622/aid/53099>

社会保障

山东：烟台市连续第14次调整退休人员基本养老金

日前，烟台市2018年退休人员待遇调整工作已全面启动。根据国家和省有关文件精神，经市政府同意，决定从2018年1月1日起调整退休人员基本养老金。调整范围是2017年12月31日前已按规定办理退休、退职手续并按月领取基本养老金的退休、退职人员(以下简称退休人员)。这是烟台市自2005年以来连续第十四次调整企业退休人员养老金，也是继2016年之后连续第3年统一安排、同步调整企业和机关事业单位退休人员待遇，将惠及全市66万多名退休人员。

据悉，此次总体调整水平为2017年退休人员月人均基本养老金的5%左右。在具体调整办法上，按照国家要求，继续采取定额调整、挂钩调整和适当倾斜“三结合”的办法，企业和机关事业单位退休人员待遇调整办法大体统一，更好地体现公平与效率相结合的基本原则。定额调整，主要体现社会公平和制度统一，企业和机关事业单位实行统一标准，每人每月增加50元。挂钩调整，主要体现效率和激励，多缴多得、长缴多得。具体分两部分计算增加养老金：第一部分，与本人基本养老金水平挂钩。企业与机关事业单位实行统一比例，均按2017年底本人基本养老金的1.7%调整。第二部分，根据企业与机关事业单位各自特点，采取不同的挂钩办法。其中，企业退休人员根据本人缴费年限分段挂钩，对15年(含)以下的部分，每满1年月增加1.5元;16年以上至25年的部分，每满1年月增加1.8元;26年以上至35年的部分，每满1年月增加2.1元;36年以上至45年的部分，每满1年月增加2.4元;46年以上的部分，每满1年月增加2.7元。机关事业单位退休人员根据本人职务层级不同划分若干档次，每个档次以31元为基数乘以不同的调整系数确定月增加额。适当倾斜，主要考虑向高龄人员倾斜。即：2017年12月31日前年满70周岁不满75周岁、年满75周岁不满80周岁和年满80周岁以上的退休人员，每人每月分别增加15元、30元和60元养老金。同时，综合考虑不同年龄、不同情况人员以往年度倾斜标准等因素，对达到相应年龄的有关人员，再适当增加一定数额的养老金。这次调整养老金所需资金，参加企业职工基本养老保险的，从企业基本养老保险基金中列支;参加机关事业单位工作人员基本养老保险的，从机关事业单位基本养老保险基金中列支;未参加城镇职工基本养老保险的，由原渠道解决。

目前，烟台市调整退休人员养老金工作正稳步有序开展，从2018年1月1日起增发的养老金将于8月10日前足额发放到位。

(来源：烟台市老龄办)

四川：2018年上半年阿坝州各类社会保险待遇及时足额发放到位

上半年，阿坝州狠抓社会保险扩面征缴，全州五项社会保险参保人数达128.63万人次，征缴收入总额达12.14亿元。发放企业离退休人员基本养老金5.27亿元、为年满60周岁以上城乡居民发放养老金5000万元、丧葬补助金和一次性抚恤金650万元、机关事业单位退休人员养老金6.81亿元，支付城镇职工医疗保险待遇1.94亿元、城乡居民医保待遇1.68亿元、失业保险待遇573万余元、工伤保险待遇1991万元、生育保险待遇614万元。

(来源: 阿坝州老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53141>

四川: 资阳政企携手, 为 10 万重点困难老人保驾护航

7月25日, 资阳市重点特殊困难老人意外伤害保险工作推进会暨项目签约仪式在太平洋寿险资阳中支5楼会议室隆重举行。市老龄办专职副主任阳利主持会议, 市民政局副局长、市老龄办主任秦淑兰作重要讲话。资阳市及县区老龄办班子成员、太平洋寿险资阳中支班子成员全程参与。

此次签约, 双方秉承“政企联动、平等合作”的原则, 坚持共同努力, 发挥彼此优势, 为资阳市老年人谋福利。签约仪式后, 双方就合作细节, 包括承保、宣传、理赔等方面进行详细沟通和磋商, 为接下来的项目实施做好充分准备。

保险合同在7月1日生效, 保险期间, 太平洋寿险资阳中支为老年人提供意外身故(伤残)保险金最高1.5万元、意外伤害住院补贴5400元(30元/天, 全年累计不超过180天)、疾病身故理赔300元的保障标准, 将有效提高困难老年人应对意外伤害的能力, 切实保障老年人幸福的晚年生活。

(来源: 资阳市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53143>

城市规划

河北: 借力京津雄安, 将建环京津健康养老产业圈

搭建协同开放科技服务平台, 打造国际大健康产业聚集区, 建设国际旅游目的地, 推动金融服务业创新开放。河北省政府办公厅日前印发《关于进一步扩大服务业重点领域对外开放的实施方案》, 提出力争用3年左右时间, 使服务业逐步成为河北利用外资优势领域, 服务业利用外资占比达到35%左右, 总额突破40亿美元。方案中, “京津”和雄安新区成为两大关键词。河北将借助京津资源优势, 努力吸引高端要素向雄安新区聚集, 建设环京津健康养老产业圈, 组建京津冀冰雪产业发展联盟, 扩大河北服务业重点领域对外开放。

世界旅游联盟总部或落户雄安

中共中央、国务院在对《河北雄安新区规划纲要》的批复中指出, 雄安新区要积极吸纳创新要素资源, 高起点布局高端高新产业, 大力发展高端服务业。本次河北省扩大服务业重点领域对外开放实施方案提出, 要推动雄安新区对接国内优势科研单位, 争取布局建设国家实验室等创新平台。同时推进国家技术转移雄安中心建设, 吸引京津及国内外研发机构向雄安新区集聚, 培育壮大科技服务业。

雄安新区的金融创新也是工作重点。河北计划推动银行、证券、信托、保险、租赁等金融业态向雄安新区布局, 吸引北京金融机构总部、金融科技创新机构以及国际跨国公司亚洲总部落户雄安, 并鼓励全国性法人金融机构在雄安设立子公司。在文化旅游方面, 河北将争取世界旅游联盟总部落户雄安新区, 发挥雄安新区生态人文要素资源和城市景观资源优势, 培育壮大创意设计、高端影视等文化

产业，在雄安新区打造国际文化交流重要基地。雄安新区不久前获国务院批复成为全国17个深化服务贸易创新发展试点之一，方案也提出扎实推进此项工作以培育河北国际服务贸易优势品牌。

京津科技医疗资源扮关键角色

北京非首都功能疏解和优势资源的转移落地将对河北服务业重点领域对外开放的扩大发挥重要作用。方案提出加强转移承接平台的建设，依托石保廊区域全面改革创新试验区、河北·京南国家科技成果转化示范区、环首都现代农业科技示范带等平台，搭建示范区科技成果推广系统与综合服务平台，集中发布推介一批“技术包”“成果包”。河北还将依托“2+4+46”京津冀产业转移承接重点平台，建设京津冀协同创新载体和成果转化基地。京津地区健康养老产业发展潜力巨大，河北将发挥交通区位优势 and 生态环境优势，加快推进环京津地区养老项目，建设环京津健康养老产业圈，着力打造国际化、高档化、信息化的绿色生态医疗健康和老年养护基地。在大健康产业整体规划方面，河北将借助京津健康医疗资源打造发展平台和载体，支持京津医疗机构到河北布局兴业，与河北医疗单位开展合作。北戴河生命健康产业创新示范区将成为重点打造的高端健康产业集群。体育产业方面，方案提出发挥冬奥会带动作用，推进京津张等三个冰雪旅游带建设，同时搭建京津冀冰雪场地网络服务平台，组建京津冀冰雪产业发展联盟。

专家解读：服务业扩大开放将是三地发展重点

通过扩大服务业对外开放，引进国际先进服务业业态，激发本土企业的创造力，对于推动服务业发展水平的提高有重要意义。在我国制造业发展已达到世界较高水平的情况下，服务业重点领域扩大对外开放不但是河北省经济进一步发展的关键，也将是整个中国经济下一步的发展重点。雄安新区的建设和北京非首都功能的疏解是河北服务业重点领域实现提升的重大机遇，也是最大优势。北京的科技创新成果、金融企业总部、部分高校等非首都功能未来布局雄安，以雄安新区为核心设立中国（河北）自由贸易试验区，都将给河北服务业的发展带来强劲推动力。

方案的范畴还包含了跟冬奥冰雪产业相关的内容。随着体育竞技水平和体育产业的发展，体育休闲旅游也将成为服务业的重要发展方向。2022年冬奥会将使张家口地区相关体育设施的水准达到世界级，可以吸引大量人群参与体育休闲和体育旅游。方案确定的一系列重点任务，应该说是全面而适当的。北京服务业的占比已达到81%，但总体层次跟世界先进水平相比依然存在差距，呈现“大而不强”，需要腾笼换鸟、集聚国际高端要素和高端业态。因此，在整个京津冀地区，服务业对外开放的扩大都将是未来一个时期内的发展重点。

（来源：北京日报）

老年说法

河南男子冒充公职人员谎称可办养老保险骗多名老人近两百万

近日河南辉县警方成功侦破以办理退休养老保险为由的系列诈骗案20余起，涉案金额高达近200万元。

据悉，不久前辉县刑警大队接到多名群众报案：均称被百泉镇上吕村的郝某以办理退休养老保险为由诈骗。经侦查获知，郝某自称在新乡市环卫部门上班，手里有指标可以办养老保险，只要交钱就

能办，办好后每月可以领取1500元。许多群众纷纷将积攒多年的积蓄交于郝某，数额每人2.5万元至10万元不等。收到钱后的郝某却迟迟没有动静，并不断找各种托辞，后群众发现被骗。受害人多为年龄较大的无业群众，积攒多年的积蓄被骗，情绪十分激动。

7月17日上午11时许，辉县公安局刑警大队四中队、一中队综合研判、巧妙施策，在郝某家中将其抓获。而自称是在环卫部门上班的郝某实际上却是一个无业人员，平日好吃懒做。为了骗取信任，其私自伪造一枚“新乡市XX处”印章并冒充该处领导。目前，犯罪嫌疑人郝某已被依法刑事拘留，案件审理及追赃挽损工作正在进行中。

(来源：法制网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/53122>

政府购买服务

广东：广州市番禺区社会福利院养老护理服务项目【招标编号：GZZJ-ZG-2018176】 公开招标公告

广州中经招标有限公司受广州市番禺区社会福利院的委托，对养老护理服务进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440113-201807-114446-0005

二、采购项目名称：养老护理服务

三、采购项目预算金额（元）：12,020,400

四、采购数量：--

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

1. 投标人应对所有的招标内容进行投标，不允许只对部分内容进行投标。

2. 服务要求：详见招标文件《采购项目内容》。

六、供应商资格：

1. 必须是具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织，分公司投标的，必须由具有法人资格的总公司授权；

2. 具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条资格条件；

3. 不同的投标人之间有下列情形之一的，不接受作为参与同一采购项目竞争的投标人：

3.1 法定代表人或单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的投标人。

3.2 为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的投标人。

4. 提供《公平竞争承诺书》原件和人民检察院出具的《无行贿犯罪档案记录证明》复印件；

5. 已成功报名并获取本次招标文件。

6. 按照《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125号）的要求，被“信用中国”网站、“中国政府采购网”网站列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的，不得参与本项目的政府采购活动。

7. 本项目不接受联合体投标。

备注：

投标人必须携带以下相关资料到代理机构所在地购买招标文件（复印件必须加盖公章）：

1. 有效的执照（或证书）副本、组织机构代码证、税务登记证（国税、地税）复印件或三证合一证

明文件复印件证明, 投标人须提供完整的最新股东信息(若有)。分公司投标的, 必须提供总公司的营业执照副本复印件及总公司针对本项目投标的授权书原件;

2.法定代表人证明书及法定代表人授权委托书原件(若投标授权代表为法定代表人, 则只需提供法定代表人证明书);

3.法定代表人及投标人授权代表身份证复印件(若投标授权代表为法定代表人, 则只需提供法定代表人身份证复印件);

4.为了提高工作效率, 投标人购买招标文件前须访问我司网站: <http://www.gzbidding.cn>, 在右侧“快速服务”栏下载填写《报名登记表》, 并保证以上信息真实可靠, 如因填写信息错误导致的与本项目有关的任何损失由填表者承担, 在购买文件时须出具打印件。

如采用汇款购买标书注意事项:

请投标人将上述资料的扫描件或复印件连同汇款底单一并传真(020-87385151)或发电子邮件(gzzjzbyxgs@126.com)到我公司, 并注明公司联系人、联系电话、电子邮箱、所投项目名称、项目编号、参投包组号。如未注明详情导致报名不成功, 后果由投标人自行承担。发送电子邮件后请联系我司(020-87385151、020-37639369)以获取电子报名表格。

如采用汇款方式购买招标文件请汇至以下账户(非投标保证金汇款账户):

收款人: 广州中经招标有限公司

开户银行: 中国工商银行五羊支行

账号: 3602064719200511226

七、符合资格的供应商应当在2018年07月27日至2018年08月15日期间(上午09:00至12:00, 下午14:00至17:00, 法定节假日除外, 不少于5个工作日)到广州中经招标有限公司(详细地址: 广州市越秀区寺右一马路18号泰恒大厦14楼1416室)购买招标文件, 招标文件每套售价300元(人民币), 售后不退。

八、投标截止时间: 2018年08月16日15时00分

九、提交投标文件地点: 广州市越秀区寺右一马路18号泰恒大厦14楼1416室

十、开标时间: 2018年08月16日15时00分

十一、开标地点: 广州市越秀区寺右一马路18号泰恒大厦14楼1416室

十二、本公告期限(5个工作日)自2018年07月27日至2018年08月02日止。

十三、联系事项

(一)采购项目联系人(代理机构): 陈小姐联系电话: 020-87385151

采购项目联系人(采购人): 彭小姐联系电话: 020-84664698

(二)采购代理机构: 广州中经招标有限公司地址: 广东省广州市越秀区寺右一马路18号1416

房

联系人: 陈秀洁联系电话: 020-87385151

传真: 020-87385151 邮编: 510600

(三)采购人: 广州市番禺区社会福利院地址: 广州市番禺区市桥街坑口路110号

联系人: 向秋红联系电话: 020-84664698

传真: 020-84871953 邮编: 511400

附件

1、委托代理协议: 委托代理协议

2、招标文件: 招标文件

发布人: 广州中经招标有限公司

发布时间: 2018年07月26日

相关公告

(来源: 中国政府采购网)

北京市门头沟区民政局养老及殡葬设施专项规划编制项目公开招标公告

华诚博远工程咨询有限公司受北京市门头沟区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对养老及殡葬设施专项规划编制项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：养老及殡葬设施专项规划编制项目

项目编号：MTGXM-201806255011

项目联系方式：

项目联系人：卢倩倩

项目联系电话：69858246

采购单位联系方式：

采购单位：北京市门头沟区民政局

地址：门头沟区新桥南大街25号

联系方式：李萌 010-69844202

代理机构联系方式：

代理机构：华诚博远工程咨询有限公司

代理机构联系人：卢倩倩 69858246

代理机构地址：北京市门头沟区大峪小河滩138号华诚博远工程咨询有限公司代理部

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

1、项目名称：养老及殡葬设施专项规划编制项目

2、项目编号：MTGXM-201806255011

3、项目地点：北京市门头沟区

4、项目概况：

①工作目标：本项目拟委托一家专业机构负责养老服务及殡葬设施的规划编制工作，主要按照《门头沟分区规划编制工作方案》展开，工作重点内容确定以市规委下发的《关于<分区规划>落实养老服务、殡葬设施专项内容的技术要求（初稿）》作为依据。养老服务设施专题主要包括：老年人总量预测、发展指标体系、实施建设标准、分区引导发展策略、实施政策机制建议等几方面。殡葬设施专题主要包括：现状建设、重点问题分析、发展目标、设施布局、重点论证等内容。

②规划期限：规划期限为2017年到2035年，近期到2020年。

5、预算资金：112万元

6、招标范围：养老及殡葬设施专项规划编制项目现状条件分析、方案报告、规划实施策略、等招标人要求的与本项目有关的一切事宜

二、投标人的资格要求：

(1)在中华人民共和国境内注册，能够独立承担民事责任的法人；(2)遵守国家有关法律、法规、规章和北京市政府与招投标有关的规章；(3)具有良好的信誉、雄厚的实力、优良的管理体系、有完成本项目的相关协调、组织能力；(4)本项目要求投标申请人必须具有城乡规划编制乙级（含）以上资质，并有类似项目经验；(5)投标人拟派项目负责人需要具有行政主管部门颁发的城乡规划及相关专业中级（含）以上技术职称；(6)要求投标方在以往的招投标活动中无不良行为和记录，一经发现则取消其投标资格；(7)凡受托为本次招标进行设计、编制规范和其他文件的咨询公司，及相关联的附属机构，不得参加投标；(8)投标人必须为未被列入信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccp.gov.cn）渠道信用记录失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的响应人；(9)本项目不接受联合体投标；(10)法律、行政法规规定的其他条件。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：112.0万元（人民币）

时间：2018年07月27日09:00至2018年08月02日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市门头沟政府采购网（<http://zfcg.bjmtg.gov.cn/>）

招标文件售价：¥0.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：自行下载

四、投标截止时间：2018年08月21日09:00

五、开标时间：2018年08月21日09:00

六、开标地点：

北京市门头沟区大峪小河滩138号华诚博远工程咨询有限公司一层开标室

七、其它补充事宜

投标申请人需提交资料：

(1) 企业营业执照副本复印件（已年审合格）；

(2) 组织机构代码证副本复印件（在有效期内）；

(3) 企业资质等级证书副本复印件（已年审合格）；

(4) 项目负责人身份证、职称证书及在本单位近3个月内社保证明；

(5) 投标人应提供在信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）“信用信息”、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）“政府采购严重违法失信行为信息记录”信用记录查询结果（说明：投标人在“信用中国”网站、中国政府采购网的信用记录查询日期不得早于招标公告发布日期，否则将被视为无效）；

(6) 企业法定代表人身份证明及其身份证或法定代表人委托授权书及被委托人的身份证，被委托人需提供本单位近3个月内社保证明。（以上文件复印件均需加盖企业公章）

注：本项目需项目负责人本人到场报名，未携带以上文件原件及复印件的将不能参加报名，未经报名登记而下载招标文件的，其投标文件将被拒绝。

说明：本次招标对未中标单位不给予经济补偿。

本项目的招标公告同时在北京市政府采购网（<http://www.ccgp-beijing.gov.cn/>）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）、北京市门头沟区政府采购网（zfcg.bjmtg.gov.cn）上发布。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：/

相关公告

（来源：中国政府采购网）

广东：佛山市禅城区祖庙街道社区服务中心购买居家养老家政服务项目公开 招标公告

广东远东招标代理有限公司受佛山市禅城区祖庙街道社区服务中心的委托，对佛山市禅城区祖庙街道社区服务中心购买居家养老家政服务项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440604-201806-30009-0002

二、采购项目名称：佛山市禅城区祖庙街道社区服务中心购买居家养老家政服务项目

三、采购项目预算金额（元）：7,064,250

四、采购数量：3年

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

投标人须对本项目进行整体投标，不允许只对其中部分内容进行投标。产品详细技术参数及执行标准、规格等详见招标文件。

六、供应商资格：

1) 供投标人应具有独立承担本项目服务的民事责任能力并在中华人民共和国境内注册的法人、家政服务实体或在民政部门登记的从事社会工作服务的民办非企业单位；

2) 供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件;

3) 本项目不接受联合体投标。

注: 以上资料复印件加盖公章, 原件备查。

采购人、采购代理机构在评审期间通过“信用中国”(www.creditchina.gov.cn) 中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn) 查询供应商信用记录。采购代理机构对供应商信用记录进行甄别, 对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商, 拒绝其参与政府采购活动(处罚期限届满的除外), 信用信息查询记录和证据将与采购文件一并归档保存。

符合资格的供应商应当携带加盖公章的营业执照副本复印件、组织机构代码证复印件、税务登记证复印件(三证合一的仅提供营业执照)、“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn) 等渠道查询的信用信息查询记录网络截图件(以上复印件的原件现场查验) 购买招标文件。

我公司只接受报名购买招标文件的供应商参加投标

七、符合资格的供应商应当在2018年07月27日至2018年08月02日期间(上午08:30至12:00, 下午14:00至17:30, 法定节假日除外, 不少于5个工作日)到广东远东招标代理有限公司(详细地址: 佛山市禅城区季华五路10号金融广场17层A区之一) 购买招标文件, 招标文件每套售价300元(人民币), 售后不退。

八、投标截止时间: 2018年08月16日09时30分

九、提交投标文件地点: 佛山市禅城区朝安南路28号1座3楼北区祖庙街道公共资源交易所开标室(2)

十、开标时间: 2018年08月16日09时30分

十一、开标地点: 佛山市禅城区朝安南路28号1座3楼北区祖庙街道公共资源交易所开标室(2)

十二、本公告期限(5个工作日)自2018年07月27日至2018年08月02日止。

十三、联系事项

(一) 采购项目联系人(代理机构): 陈先生联系电话: 0757-83332518

采购项目联系人(采购人): 周先生联系电话: 0757-82308101

(二) 采购代理机构: 广东远东招标代理有限公司地址: 广东省广州市越秀区越秀北路222号608-612室

联系人: 陈元联系电话: 020-83642820

传真: 020-83642820-822 邮编: 510050

(三) 采购人: 佛山市禅城区祖庙街道社区服务中心地址: 广东省佛山市禅城区汾左街30号

联系人: 周荣基联系电话: 0757-83334193

传真: 0757-83334193 邮编: 528000

附件

1、委托代理协议: 委托代理协议

2、招标文件: 招标文件

发布人: 广东远东招标代理有限公司

发布时间: 2018年07月26日

相关公告

(来源: 中国政府采购网)

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达